

Z A K O N

O IZMENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O BUDŽETSKOM SISTEMU

Član 1.

U Zakonu o budžetskom sistemu („Službeni glasnik RS”, br. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13-ispravka, 108/13, 142/14, 68/15-dr. zakon, 103/15, 99/16, 113/17, 95/18, 31/19, 72/19, 149/20, 118/21, 118/21-dr. zakon, 138/22 i 92/23), u članu 2. tačka 49a) menja se i glasi:

„49a) Evidencioni račun je račun korisnika budžetskih sredstava u okviru sistema izvršenja budžeta Republike Srbije, odnosno lokalne vlasti, na kome se evidentiraju izvršeni rashodi i izdaci, kao i ostvareni prihodi i primanja tog korisnika, za sve transakcije preko računa izvršenja budžeta Republike Srbije, odnosno lokalne vlasti, a koji ne učestvuje u platnom prometu;”.

Posle tačke 49a) dodaje se tačka 49b), koja glasi:

„49b) Evidencioni podračun za uplatu javnih prihoda i primanja je račun koji učestvuje u platnom prometu, a na koji se uplaćuju i evidentiraju javni prihodi i primanja;”.

Član 2.

U članu 27d stav 1. tačka 5) posle reči: „koje uključuju i srednjoročne prioritete javnih investicija” dodaju se zapeta i reči: „kao i pregled najznačajnijih republičkih kapitalnih projekata, čiji procenjeni troškovi iznose preko 20.000.000 evra u dinarskoj protivvrednosti”.

U tački 6) posle reči: „i potencijalnih obaveza” dodaju se zapeta i reči: „uključujući fiskalne rizike koji se odnose na elementarne nepogode”.

Član 3.

U članu 27ž stav 5. reči: „do 1. septembra” zamenjuju se rečima: „do 1. oktobra”.

Stav 6. menja se i glasi:

„Izuzetno od st. 4. i 5. ovog člana, zahtev za prekoračenje može se podneti nakon 1. oktobra tekuće godine, a najkasnije do 31. januara naredne godine, ukoliko je prekoračenje fiskalnog deficita rezultat primljenih transfernih sredstava od drugog nivoa vlasti ili primljene finansijske pomoći Evropske unije nakon isteka roka iz stava 5. ovog člana.”.

U stavu 8. reči: „do 30. septembra” zamenjuju se rečima: „do 20. oktobra”.

Član 4.

U članu 31. stav 1. tačka 1) podtač. (9) i (10) reči: „5. jul” zamenjuju se rečima: „15. jul”.

Član 5.

U članu 35. stav 2. tačka 7) tačka na kraju zamenjuje se tačkom i zapetom.

Dodaje se tačka 8), koja glasi:

„8) način na koji će korisnici u predlogu finansijskog plana iskazati rashode i izdatke koji se odnose na zaštitu i unapređenje životne sredine.” .

Član 6.

Član 56a menja se i glasi:

„Član 56a

Prinudnu naplatu, u okviru sistema konsolidovanog računa trezora, kada je dužnik korisnik javnih sredstava, sprovode Uprava za trezor i Narodna banka Srbije.

Prinudnom naplatom ne mogu se teretiti aproprijacije namenjene za finansiranje plata i penzija, za otplatu duga i datih garancija i izvršavanje rashoda i izdataka iz sredstava donacija, za finansiranje učešća Republike Srbije, odnosno lokalne vlasti u sprovođenju finansijske pomoći Evropske unije, aproprijacije koje se finansiraju iz finansijske pomoći Evropske unije kada su ista data na upravljanje Republici Srbiji, odnosno lokalnoj vlasti, sredstva samodoprinosa, prihodi od privatizacije, kao i sredstva čije je izvršenje izuzeto zakonom, odnosno aktom Vlade.

Prinudna naplata koja se odnosi na korisnika budžetskih sredstava, a u osnov za prinudnu naplatu je naveden račun izvršenja budžeta, može se sprovesti do iznosa 50% ukupnog obima sredstava opredeljenog tom budžetskom korisniku, odnosno toj vrsti indirektnih korisnika budžetskih sredstava, na teret njegovih aproprijacija, a preko aproprijacije koja je namenjena za ovu vrstu rashoda, čije će se izvršenje obavljati sukcesivno, prema dinamici izvršenja budžeta (kvote).

Kod direktnog korisnika budžetskih sredstava, kod koga je iskorišćena ukupna godišnja aproprijacija za izvršenje prinudne naplate, Uprava za trezor, odnosno lokalni organ uprave nadležan za finansije vrši preusmeravanje sredstava umanjeanjem druge odgovarajuće aproprijacije za iznos koji treba izvršiti prinudnim putem.

Kod indirektnog korisnika budžetskih sredstava, koji plaćanje vrši preko sistema izvršenja budžeta, kod koga je iskorišćena ukupna godišnja aproprijacija za izvršenje prinudne naplate, direktni korisnik budžetskih sredstava, koji je, u budžetskom smislu, odgovoran za tog indirektnog korisnika budžetskih sredstava umanjuje aproprijaciju namenjenu za ovu vrstu rashoda u okviru glave u budžetu Republike Srbije, odnosno lokalne vlasti, koja se odnosi na tu vrstu indirektnih korisnika budžetskih sredstava, a povećava aproprijaciju namenjenu za ovu vrstu rashoda konkretnog indirektnog korisnika budžetskih sredstava na čiji teret se izvršava prinudna naplata.

Ako nema dovoljno sredstava na navedenim aproprijacijama iz stava 5. ovog člana u okviru glave u budžetu Republike Srbije, odnosno lokalne vlasti, koja se odnosi na tu vrstu indirektnih korisnika budžetskih sredstava, direktni korisnik budžetskih sredstava istog dana, a najkasnije narednog radnog dana od dana unosa osnova za izvršavanje prinudne naplate u sistem izvršenja budžeta, umanjuje drugu aproprijaciju, koja nije izuzeta od prinudne naplate, za iznos za koji treba izvršiti prinudnu naplatu, u okviru glave u budžetu Republike Srbije, odnosno lokalne vlasti, koja se odnosi na tu vrstu indirektnih korisnika budžetskih sredstava, a povećava aproprijaciju namenjenu za istu vrstu rashoda indirektnog korisnika budžetskih sredstava na čiji teret se izvršava prinudna naplata.

Na način iz stava 4. ovog člana Uprava za trezor, odnosno lokalni organ uprave nadležan za finansije postupa i u slučaju kada je ukupna godišnja aproprijacija za izvršenje prinudne naplate opredeljena direktnom korisniku budžetskih sredstava iskorišćena, a taj korisnik dostavi Upravi za trezor, odnosno lokalnom organu uprave nadležnom za finansije predlog iznosa štete koji je potrebno platiti po osnovu zaključenog vanskudskog poravnjanja ili izvršnog rešenja.

Lokalni organ uprave nadležan za finansije odgovoran je za obezbeđivanje sredstava za izvršenje prinudne naplate.

Ukoliko je kao dužnik naveden nosilac budžeta lokalne vlasti, prinudna naplata se izvršava na teret aproprijacija organa koji ima pravo raspolaganja sredstvima budžeta lokalne vlasti.

Kod korisnika javnih sredstava koji plaćanja ne vrše preko sistema izvršenja budžeta, prinudna naplata se izvršava na teret podračuna ako nisu izuzeti od blokade.

Odredbe ovog člana shodno se primenjuju na korisnike sredstava organizacija za obavezno socijalno osiguranje.”.

Član 7.

U članu 60. stav 5. reči: „evidencioni račun” zamenjuju se rečima: „evidencioni podračun za uplatu javnih prihoda i primanja”.

Član 8.

U članu 61. posle stava 8. dodaju se novi st. 9. i 10, koji glase:

„U slučaju da indirektni korisnik budžetskih sredstava u toku fiskalne godine ostvari prihode i primanja iz svih izvora finansiranja, izuzev iz izvora 01 - opšti prihodi i primanja budžeta, 13 - neraspoređeni višak prihoda i primanja iz ranijih godina, 15 - neutrošena sredstva donacija, pomoći i transfera iz ranijih godina i 17 - neutrošena sredstva transfera od drugih nivoa vlasti, koji nisu planirani ili su planirani u manjem iznosu u finansijskom planu tog korisnika, zahtev iz stava 8. ovog člana podnosi preko nadležnog direktnog korisnika budžetskih sredstava koji, ukoliko oceni da je zahtev osnovan i opravdan, objedinjen zahtev podnosi organu uprave nadležnom za finansije.

Direktni korisnik budžetskih sredstava može vršiti preraspodelu sredstava u okviru iste glave i iste aproprijacije između indirektnih korisnika budžetskih sredstava, za koje je odgovoran u budžetskom smislu, do nivoa prihoda i primanja planiranih u okviru glave zakonom, odnosno odlukom o budžetu, iz svih izvora finansiranja.”.

Dosadašnji st. 9 - 14. postaju st. 11 - 16.

Član 9.

U članu 75a stav 3. tačka 6) menja se i glasi:

„6) priprema predlog načina i programa stručnog osposobljavanja za vođenje poslovnih knjiga, sastavljanje i prezentaciju finansijskih izveštaja, u skladu sa MRS JS;”.

Dodaje se stav 9, koji glasi:

„Komisija je dužna da Ministarstvu najmanje jednom kvartalno dostavlja izveštaj o svome radu.”.

Član 10.

U članu 79. posle stava 1. dodaje se novi stav 2, koji glasi:

„Godišnji finansijski izveštaj o izvršenju budžeta Republike Srbije iz stava 1. tačka 1) ovog člana sadrži i godišnji izveštaj o izvršenju projekata i programskih aktivnosti koji se odnose na zaštitu i unapređenje životne sredine.” .

Dosadašnji st. 2 - 4. postaju st. 3 - 5.

Član 11.

U članu 82. posle stava 2. dodaje se novi stav 3, koji glasi:

„U jedinicama lokalne samouprave interna revizija se po pravilu uspostavlja aktom skupštine kao samostalna služba, kojom rukovodi službenik koga raspoređuje predsjednik opštine, odnosno gradonačelnik, u skladu sa propisanim uslovima.”.

Dosadašnji st. 3 - 8. postaju st. 4 - 9.

Posle dosadašnjeg stava 9, koji postaje stav 10, dodaju se novi st. 11. i 12, koji glase:

„Interni revizori imaju pravo neograničenog pristupa svim podacima potrebnim za sprovođenje revizije, uključujući i poverljive podatke, s tim da je za pristup podacima sa oznakom tajnosti potreban odgovarajući sertifikat, odnosno dozvola, u skladu sa propisima o tajnosti podataka.

Rukovodilac iz stava 2. ovog člana određuje stepen tajnosti primljenog izveštaja o sprovedenoj pojedinačnoj reviziji u skladu sa posebnim propisima.”.

U dosadašnjem stavu 10, koji postaje stav 13, reči: „iz stava 1. ovog člana” zamenjuju se rečima: „iz stava 2. ovog člana”.

Dosadašnji stav 11, koji postaje stav 14, menja se i glasi:

„Ministar propisuje zajedničke kriterijume za organizovanje i izveštavanje o funkcionisanju interne revizije, standarde i metodološka uputstva za njeno postupanje i izveštavanje i bliže uređuje poslove interne revizije u javnom sektoru.”.

Član 12.

U članu 83. stav 2. posle tačke 4) dodaje se tačka 4a), koja glasi:

„4a) vođenje registra uspostavljenih internih revizija u javnom sektoru, sa podacima o načinu uspostavljanja, angažovanim internim revizorima i drugim podacima o funkcionisanju interne revizije;”.

U tački 7) reči: „stav 10. ovog zakona” zamenjuju se rečima: „stav 13. ovog zakona”.

Dodaje se stav 6, koji glasi:

„Ministar bliže propisuje oblik, sadržinu i način vođenja registara iz stava 2. tač. 4) i 4a) ovog člana.”.

Član 13.

U članu 101. tačka 1) podtačka (2) reči: „tromesečnih i” brišu se.

Član 14.

U članu 103. tačka 2) menja se i glasi:

„2) ako ne poštuje odredbe čl. 27ž, 30, 36a stav 3, čl. 37, 38, 40, 41. i člana 42. stav 6. ovog zakona u postupku pripreme i usvajanja budžeta;”.

U tački 9) tačka na kraju zamenjuje se tačkom i zapetom.

Dodaju se tač. 10) - 12), koje glase:

„10) ukoliko ne dostavi izveštaj o adekvatnosti i funkcionisanju sistema finansijskog upravljanja i kontrole u skladu sa članom 81. stav 5. ovog zakona;

11) ukoliko ne uspostavi i ne obezbedi uslove za adekvatno funkcionisanje interne revizije u skladu sa članom 82. stav 2. ovog zakona, a na način propisan podzakonskim aktom iz člana 82. stav. 14. ovog zakona;

12) ne dostavi izveštaj o funkcionisanju sistema interne revizije u skladu sa članom 82. stav 13. ovog zakona.”.

Član 15.

U članu 104. stav 1. zapeta i reči: „služba za budžetsku inspekciju autonomne pokrajine i služba za budžetsku inspekciju jedinice lokalne samouprave” brišu se.

Član 16.

Član 113. briše se.

Član 17.

U članu 16. stav 1. Zakona o izmenama i dopunama Zakona o budžetskom sistemu („Službeni glasnik RS”, br. 103/15, 72/19, 149/20 i 92/23), reči: „za 2025. godinu” zamenjuju se rečima: „za 2027. godinu”.

Član 18.

U članu 18. stav 1. Zakona o izmenama i dopunama Zakona o budžetskom sistemu („Službeni glasnik RS”, br. 138/22 i 92/23) reči: „za 2025. godinu” zamenjuju se rečima: „za 2029. godinu”.

U članu 19. stav 1. tačka 1) alineja druga reči: „i ustanove u oblasti naučno istraživačke delatnosti” brišu se.

U tački 3) posle reči: „javne agencije” dodaju se reči: „i ustanove u oblasti naučno istraživačke delatnosti” .

U tački 4) reči: „od 1. januara 2025. godine” zamenjuju se rečima: „od 1. januara 2026. godine”.

Posle stava 1. dodaje se novi stav 2, koji glasi:

„Entiteti iz stava 1. tač. 2), 3) i 4) ovog člana dužni su da svoje izveštaje o poslovanju pripremaju i dostavljaju na obrascima, u roku i na način koji propisuje ministar.” .

Dosadašnji stav 2. postaje stav 3.

Član 19.

U članu 21. Zakona o izmenama i dopunama Zakona o budžetskom sistemu („Službeni glasnik RS”, br. 95/18, 72/19, 149/20, 118/21, 138/22 i 92/23), reči: „za 2025. godinu” zamenjuju se rečima: „za 2027. godinu”.

Član 20.

U članu 43. stav 2. Zakona o izmenama i dopunama Zakona o budžetskom sistemu („Službeni glasnik RS” , br. 73/10, 93/12, 142/14, 103/15, 99/16, 113/17, 72/19 i 92/23), reči: „za 2024. godinu” zamenjuju se rečima: „za 2025. godinu” .

Član 21.

Jedinice lokalne samouprave su u obavezi da usklade svoje opšte akte sa odredbama člana 11. stav 1. ovog zakona u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Član 22.

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije” , osim odredaba čl. 6, 13. i 16. ovog zakona koje stupaju na snagu 1. januara 2025. godine.

O B R A Z L O Ž E N J E

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbama člana 97. stav 1. tač. 11, 15, 16. i 17. Ustava Republike Srbije, kojim je, između ostalog, utvrđeno da Republika Srbija uređuje i obezbeđuje finansiranje ostvarivanja prava i dužnosti Republike Srbije utvrđenih Ustavom i zakonom, finansijsku reviziju javnih sredstava, nadležnost i rad republičkih organa, kao i druge odnose od interesa za Republiku, u skladu sa Ustavom.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Osnovni razlog za donošenje ovog zakona jeste odlaganje primene opštih fiskalnih pravila definisanih članom 27e Zakona o budžetskom sistemu zbog investicionog ciklusa i predstojećih reformskih procesa u Republici Srbiji.

Privredna aktivnost u Srbiji pokazala je dovoljnu otpornost i pored izazovnog globalnog i regionalnog okruženja. Kumulativni rast bruto domaćeg proizvoda (u daljem tekstu: BDP) od 18,3% u periodu od 2020. do 2024. godine u velikoj meri je podržan domaćom tražnjom, investicijama u ključne infrastrukturne sektore i stabilizacijom inflacije, koja se sada nalazi u okviru ciljanog opsega Narodne banke Srbije.

Makroekonomska kretanja u 2024. godini u skladu su sa procenama predstavljenim u prolećnoj Fiskalnoj strategiji. Prema preliminarnim procenama, privredni rast u 2024. godini iznosiće 3,8%, tržište rada je stabilno, a inflacija je na opadajućoj putanji.

Vlada Republike Srbije posvećena je održanju fiskalne discipline u srednjem roku. Ciljani fiskalni deficiti u narednim godinama obezbeđuju opadajuću putanju javnog duga. Predviđeni fiskalni deficit u narednom srednjoročnom periodu, iznosi 3,0 odsto BDP, otvarajući prostor za finansiranje važnih investicionih projekata u okviru razvojnog plana „Skok u budućnost - Srbija 2027”, kao i finansiranje jačanja nacionalne bezbednosti. Program „Skok u budućnost - Srbija 2027” predstavlja centralni okvir za ubranu modernizaciju infrastrukture, sa ciljem da Srbija postane ključna destinacija za investicije u oblastima kao što su energetika, transport i digitalizacija. Javni dug sektora države na kraju srednjoročnog perioda iznosiće 46,5% BDP.

Kako bi se u potpunosti realizovao investicioni ciklus primena komponente ograničenja fiskalnog deficita u okviru fiskalnog pravila odlaže se do 2029. godine.

III. OBJAŠNJENJE POJEDINAČNIH REŠENJA

Članom 1. ovog zakona izmenjena je definicija evidencionog računa, a ujedno je definisan pojam evidencionog podračuna.

Članom 2. ovog zakona dopunjena je odredba koja se odnosi na sadržaj Fiskalne strategije, tako da će se ubuduće u istoj iskazivati i fiskalni rizici koji se odnose na elementarne nepogode, kao i najznačajniji republički kapitalni projekti, čiji procenjeni troškovi iznose preko 20.000.000 evra u dinarskoj protivvrednosti.

Članom 3. ovog zakona pomeren je rok za podnošenje zahteva za prekoračenje fiskalnog deficita za lokalnu vlast na 1. oktobar, a ujedno je predviđeno da se zahtev za prekoračenje može podneti nakon tog roka i ukoliko je fiskalni deficit rezultat primljene finansijske pomoći Evropske unije.

Članom 4. ovog zakona izmenjeni su rokovi u budžetskom kalendaru koji se odnose na dostavljanje uputstva za pripremu nacрта budžeta Republike Srbije i uputstva za pripremu odluke o budžetu lokalne vlasti.

Članom 5. ovog zakona izvršena je dopuna člana 35. Zakona o budžetskom sistemu, tako da će uputstvo za pripremu budžeta Republike Srbije sadržati, između ostalog, način na koji će korisnici u predlogu finansijskog plana iskazivati rashode i izdatke koji se odnose na zaštitu i unapređenje životne sredine.

Članom 6. ovog zakona izmenjen je član 56a Zakona o budžetskom sistemu koji uređuje prinudnu naplatu, a radi uključivanja organa i organizacija autonomne pokrajine i jedinica lokalne samouprave u sistem izvršenja budžeta od 1. januara 2025. godine.

Članom 7. ovog zakona izvršena je intervencija u članu 60. Zakona o budžetskom sistemu kao posledica definisanja pojma evidencionog podračuna za uplatu javnih prihoda i primanja iz člana 1. ovog zakona.

Članom 8. ovog zakona precizirane su odredbe člana 61. Zakona o budžetskom sistemu koje se odnose na preusmeravanje aproprijacija u toku fiskalne godine.

Članom 9. ovog ovog zakona izvršena je izmena člana 75a stav 3. tačka 6) Zakona o budžetskom sistemu iz razloga što primena MRS JS za gotovinsku osnovu ne iziskuje polaganje stručnog ispita za sticanje sertifikata stručnih lica (računovođa, samostalni računovođa i ovlašćeni računovođa).

Članom 10. ovog zakona propisano je da završni račun budžeta Republike Srbije sadrži i izveštaj o izvršenju projekata i programskih aktivnosti koji se odnose na zaštitu i unapređenje životne sredine.

Članom 11. ovog zakona predviđeno je da se u jedinicama lokalne samouprave interna revizija po pravilu uspostavlja aktom skupštine kao samostalna služba, čijeg rukovodioca raspoređuje predsednik opštine, odnosno gradonačelnik iz reda službenika, u skladu sa propisanim uslovima. Organizacioni položaj interne revizije zahteva njenu organizacionu i funkcionalnu nezavisnost, a na ovaj način se određuje njen samostalan položaj, izdvojen iz lokalne uprave, kao posebno pravilo u odnosu na opšte propise o unutrašnjoj organizaciji jedinica lokalne samouprave.

Pored toga, istom odredbom je predviđeno da predsednik opštine, odnosno gradonačelnik raspoređuje rukovodioca službe interne revizije, kako bi se obezbedila neposredna odgovornost interne revizije prema rukovodiocu korisnika javnih sredstava i precizirao radno-pravni položaj rukovodioca interne revizije u svojstvu službenika.

Ujedno, istim članom ovog zakona dato je ovlašćenje internim revizorima da pristupaju podacima sa oznakom tajnosti.

Članom 12. ovog zakona dato je ovlašćenje Centralnoj jedinici za harmonizaciju za vođenje registra uspostavljenih internih revizija u javnom sektoru. Na ovaj način izvršeno je preciziranje oblika i načina vođenja službene evidencije o internim revizijama, koje izviru iz postojećih poslova i zaduženja te jedinice koja prati primenu i sagledava kvalitet interne revizije u javnom sektoru.

Članom 13. ovog zakona predviđa da se kvote utvrđuju isključivo na mesečnom nivou.

Članom 14. ovog zakona dopunjene su kaznene odredbe propisivanjem novih prekršaja

Članom 15. ovog zakona izvršena je intervencija u članu 104. stav 1. Zakona o budžetskom sistemu zbog centralizacije budžetske inspekcije.

Članom 16. ovog zakona brisan je član 113. Zakona o budžetskom sistemu iz razloga navedenih u objašnjenju člana 5. ovog zakona.

Članom 17. ovog zakona pomeren je rok za zaokruživanje procesa rodno - odgovornog budžetiranja.

Članom 18. ovog zakona pomeren je rok za početak primene fiskalnih pravila. Istovremeno, ministru finansija dato je ovlašćenje da propiše način i rokove za

podnošenje izveštaja o poslovanju entiteta koji su uključeni u sektor države. Takođe, ovim članom pomera se rok za uvođenje javnih preduzeća i drugih organizacionih oblika u obuhvat sektora države do 1. januara 2026. godine.

Članom 19. ovog zakona pomeren je rok za iskazivanje poreskih rashoda u opštem delu zakona o budžetu Republike Srbije.

Članom 20. ovog zakona predlaže se pomeranje roka za podnošenje završnog računa budžeta Republike Srbije, završnog računa lokalne vlasti i završnog računa organizacija za obavezno socijalno osiguranje primenom Međunarodnog računovodstvenog standarda za javni sektor - Finansijsko izveštavanje prema gotovinskoj osnovi računovodstva.

Programom reforme upravljanja javnim finansijama 2021-2025. godine planirano je finansijsko izveštavanje u skladu sa IPSAS za gotovinsku osnovu. S tim u vezi, potrebna je izmena nacionalne regulative radi njenog međusobnog usaglašavanja i usaglašavanja sa zahtevima IPSAS za gotovinsku osnovu, kao i donošenje računovodstvene politike za finansijsko izveštavanje u skladu sa IPSAS za gotovinsku osnovu.

U cilju celovitog obuhvata budžetskih korisnika budžeta Republike Srbije i budžeta lokalne vlasti za 2025. godinu planirano je uključivanje ustanova osnovnog, višeg i visokog obrazovanja, kao i direktnih i dela indirektnih korisnika budžeta lokalne vlasti u sistem izvršenja budžeta. Jednoobrazno izveštavanje na gotovinskoj osnovi zahteva da svi korisnici budu uključeni u sistem izvršenja budžeta.

Iz tog razloga odlaže se primena MRS JS, kako bi svi korisnici na jedinstven način dostavljali svoje finansijske izveštaje, čime bi se unapredio obuhvat i kvalitet računovodstvenih podataka.

Članom 21. ovog zakona uvodi se obaveza jedinicama lokalne samouprave da usklade svoje opšte akte u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu ovog zakona sa odredbama člana 8. stav 1. ovog zakona.

Članom 22. ovog zakona propisano je stupanje na snagu ovog zakona.

IV. PROCENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA POTREBNIH ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbediti finansijska sredstva u budžetu Republike Srbije, odlukama o budžetu lokalne vlasti i finansijskim planovima organizacija za obavezno socijalno osiguranje za 2024. godinu.

V. RAZLOZI ZA STUPANJE NA SNAGU ZAKONA PRE OSMOG DANA OD DANA OBJAVLJIVANJA U „SLUŽBENOM GLASNIKU REPUBLIKE SRBIJE”

Predlaže se da ovaj zakon stupi na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”.

Naročito opravdani razlozi za ranije stupanje na snagu ovog zakona, u smislu člana 196. stav 4. Ustava Republike Srbije, postoje s obzirom na to da ovaj zakon treba biti donet istovremeno sa Zakonom o budžetu Republike Srbije za 2025. godinu, budući da su pomereni rokovi za primenu fiskalnih pravila, iskazivanje poreskih rashoda u opštem delu zakona o budžetu Republike Srbije, za zaokruživanje procesa uvođenja rodno odgovornog budžetiranja na svim nivoima vlasti, kao i rok za početak obaveze podnošenja završnog računa budžeta Republike Srbije, završnog računa lokalne vlasti i završnog računa organizacija za obavezno socijalno osiguranje primenom Međunarodnog računovodstvenog standarda za javni sektor - Finansijsko izveštavanje prema gotovinskoj osnovi računovodstva.

VI. PREGLED ODREDABA ZAKONA O BUDŽETSKOM SISTEMU KOJE SE MENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU

Definicije

Član 2.

Definicije koje se koriste u ovom zakonu imaju sledeće značenje:

1) Zakon o budžetu Republike Srbije jeste zakon kojim se procenjuju prihodi i primanja, te utvrđuju rashodi i izdaci za jednu ili tri godine (kapitalni izdaci iskazuju se za tri godine), a donosi ga Narodna skupština; sadrži i odredbe bitne za izvršenje tog zakona, kao i procenat povećanja plata, odnosno mase sredstava za plate, odnosno zarade predviđen za narednu budžetsku godinu za sve entitete koji pripadaju sektoru države; u slučaju kad se budžet donosi za tri godine prihodi i primanja, rashodi i izdaci iskazuju se za svaku godinu posebno;

2) Odluka o budžetu jeste odluka kojom se procenjuju prihodi i primanja, te utvrđuju rashodi i izdaci za jednu ili tri godine (kapitalni izdaci iskazuju se za tri godine), a donosi ga skupština autonomne pokrajine, odnosno skupština opštine, odnosno grada ili grada Beograda (u daljem tekstu: skupština lokalne vlasti); sadrži i odredbe bitne za izvršenje te odluke; u slučaju kad se budžet donosi za tri godine prihodi i primanja, rashodi i izdaci iskazuju se za svaku godinu posebno;

3) Finansijski plan jeste akt direktnog ili indirektnog korisnika budžetskih sredstava, kao i akt organizacije za obavezno socijalno osiguranje, koji uključuje i finansijske planove indirektnih korisnika sredstava organizacija za obavezno socijalno osiguranje, izrađen na osnovu uputstva za pripremu budžeta, u skladu sa smernicama za izradu srednjoročnih planova i projekcijama srednjoročnog okvira rashoda predviđenih Fiskalnom strategijom, koji sadrži procenu obima prihoda i primanja i obim rashoda i izdataka za period od jedne ili tri godine (kapitalni izdaci iskazuju se za tri godine);

4) Javna sredstva su sredstva na raspolaganju i pod kontrolom Republike Srbije, lokalne vlasti i organizacija za obavezno socijalno osiguranje;

5) Korisnici javnih sredstava su direktni i indirektni korisnici budžetskih sredstava, korisnici sredstava organizacija za obavezno socijalno osiguranje i javna preduzeća osnovana od strane Republike Srbije, odnosno lokalne vlasti, pravna lica osnovana od strane tih javnih preduzeća, pravna lica nad kojima Republika Srbija, odnosno lokalna vlast ima direktnu ili indirektnu kontrolu nad više od 50% kapitala ili više od 50% glasova u upravnom odboru, druga pravna lica u kojima javna sredstva čine više od 50% ukupnih prihoda ostvarenih u prethodnoj poslovnoj godini, kao i javne agencije i organizacije na koje se primenjuju propisi o javnim agencijama; Narodna banka Srbije ne smatra se korisnikom javnih sredstava u smislu ovog zakona, a na imovinu koju koristi, prihode, rashode i kapital, kao i finansijsko izveštavanje, primenjuju se odredbe zakona kojim se uređuju položaj, organizacija, ovlašćenja i funkcije Narodne banke Srbije;

6) Korisnici budžetskih sredstava su direktni i indirektni korisnici budžetskih sredstava Republike Srbije, odnosno lokalne vlasti;

7) Direktni korisnici budžetskih sredstava su organi i organizacije Republike Srbije, odnosno organi i službe lokalne vlasti;

8) Indirektni korisnici budžetskih sredstava jesu: pravosudni organi, mesne zajednice; ustanove osnovane od strane Republike Srbije, odnosno lokalne vlasti, nad kojima osnivač, preko direktnih korisnika budžetskih sredstava, vrši zakonom utvrđena prava u pogledu upravljanja i finansiranja;

9) Korisnici sredstava organizacija za obavezno socijalno osiguranje su organizacije za obavezno socijalno osiguranje i korisnici sredstava Republičkog fonda za zdravstveno osiguranje (zdravstvene i apotekarske ustanove čiji je osnivač Republika Srbija, odnosno lokalna vlast);

10) Vanbudžetski fondovi obuhvataju pravna lica osnovana zakonom koja se finansiraju iz specifičnih poreza, namenskih doprinosa i neporeskih prihoda;

11) Centralni nivo države obuhvata sve subjekte koji su odgovorni za pružanje, pretežno, netržišnih usluga i preraspodelu dohotka i bogatstva na nivou

zemlje kao celine; obuhvata budžet Republike Srbije i vanbudžetske fondove, uključujući i fondove socijalnog osiguranja;

12) Sektor države obuhvata sve subjekte koji su odgovorni za pružanje, pretežno, netržišnih usluga i preraspodelu dohotka i bogatstva na svim nivoima države; obuhvata budžet Republike Srbije, budžete lokalnih vlasti, vanbudžetske fondove, uključujući i fondove socijalnog osiguranja na svim nivoima vlasti, kao i netržišne i neprofitne institucije koje su kontrolisane i finansirane od strane države na svim nivoima vlasti;

13) Javni sektor je deo nacionalne ekonomije koji obuhvata sektor države, kao i nefinansijska preduzeća pod kontrolom države koja se primarno bave komercijalnim aktivnostima;

14) Javni prihodi su svi prihodi ostvareni obaveznim plaćanjima poreskih obveznika, pravnih i fizičkih lica koja koriste određeno javno dobro ili javnu uslugu, kao i svi drugi prihodi koje ostvaruju korisnici budžetskih sredstava i sredstava organizacija za obavezno socijalno osiguranje;

14a) Opšti prihodi i primanja budžeta su prihodi, odnosno primanja kojima se finansira javna potrošnja i koji nemaju prethodno utvrđenu namenu;

15) Namenski prihodi i primanja su javni prihodi, odnosno primanja čije je korišćenje i namena utvrđena ugovorom o donaciji, kreditu, odnosno zajmu, kao i sredstva samodoprinosu čija se namena utvrđuje odlukom jedinice lokalne samouprave;

16) *(Brisana)*

17) Poreski prihodi su vrsta javnih prihoda koje država prikuplja obaveznim plaćanjima poreskih obveznika bez obaveze izvršenja specijalne usluge zauzvrat;

18) Neporeski prihodi su vrsta javnih prihoda koji se naplaćuju pravnim ili fizičkim licima za korišćenje javnih dobara (naknade), pružanje određene javne usluge (takse), zbog kršenja ugovornih ili zakonskih odredbi (penali i kazne) kao i prihodi koji se ostvare upotrebom javnih sredstava;

18a) Javna dobra su prirodna bogatstva čije je korišćenje uređeno posebnim zakonom, kao i dobra koja su posebnim zakonom utvrđena kao dobra od opšteg interesa i dobra u opštoj upotrebi;

18b) Javne usluge su sve usluge koje su korisnici javnih sredstava u skladu sa zakonom obavezni da pružaju pravnim i fizičkim licima;

19) Primanja države su sredstva koja država ostvaruje prodajom nefinansijske i finansijske imovine i zaduživanjem;

20) Javni rashodi su rashodi za robe, usluge i druga davanja koje država obezbeđuje bez direktne i neposredne nadoknade;

21) Izdaci države su izdaci države za nabavku nefinansijske i finansijske imovine i otplatu kredita;

21a) Kapitalni projekti su projekti izgradnje i kapitalnog održavanja zgrada i građevinskih objekata infrastrukture od interesa za Republiku Srbiju, odnosno lokalnu vlast, uključujući usluge projektnog planiranja koje su sastavni deo projekta, obezbeđivanje zemljišta za izgradnju, kao i projekti koji podrazumevaju ulaganja u opremu, mašine i drugu nefinansijsku imovinu, a u funkciji su javnog interesa;

22) Poreski rashodi su olakšice i oslobođenja od standardne poreske strukture, koji umanjuju iznos naplaćenih prihoda i koji se mogu uvoditi samo zakonima kojima se uvodi odgovarajući porez; Očekivani iznos poreskih rashoda na godišnjem nivou iskazuje se u opštem delu zakona o budžetu Republike Srbije;

23) Budžet je sveobuhvatan plan prihoda i primanja i plan rashoda i izdataka, organizovan u dva odvojena računa: a) račun prihoda i primanja ostvarenih po osnovu prodaje nefinansijske imovine i rashoda i izdataka za nabavku nefinansijske imovine i b) račun finansiranja; budžet je osnovni dokument ekonomske politike Vlade;

23a) Dug sektora države obuhvata direktni dug sektora države i izdate garancije sektora države (indirektni dug), prema domaćim i stranim poveriocima;

24) Budžetski suficit, odnosno deficit je razlika između ukupnog iznosa prihoda i primanja ostvarenih po osnovu prodaje nefinansijske imovine i ukupnog iznosa rashoda i izdataka za nabavku nefinansijske imovine;

25) Ukupni fiskalni suficit, odnosno ukupni fiskalni deficit je budžetski suficit, odnosno budžetski deficit korigovan za transakcije u imovini i obavezama koje su izvršene u cilju sprovođenja javnih politika; primanja ostvarena privatizacijom imaju tretman finansijske imovine i uključuju se u račun finansiranja; subvencije date u formi kredita, ili nabavke finansijske imovine smatraju se rashodima;

25a) Fiskalna politika predstavlja odluke koje donose ili radnje koje sprovode organi vlasti u vezi sa javnim prihodima i primanjima i rashodima i izdacima i akumulacijom javne imovine i obaveza sa ciljem uticanja na privredna kretanja i ostvarivanje ciljeva fiskalne politike;

25b) Ciljevi fiskalne politike označavaju precizne numerički iskazane ciljne vrednosti glavnih fiskalnih agregata koje Vlada nastoji da ostvari u budžetu;

25v) Anticiklična fiskalna politika podrazumeva da je fiskalni deficit veći od ciljnog u godinama kada je stopa rasta bruto domaćeg proizvoda (u daljem tekstu: BDP) manja od potencijalne, dok je u godinama kada je stopa rasta BDP veća od potencijalne, fiskalni deficit manji od ciljnog ili se ostvaruje suficit;

25g) Potencijalna stopa rasta BDP je najveća stopa rasta koja može biti dostignuta u određenom periodu, bez povećanja stope inflacije;

25d) Fiskalni principi označavaju principe odgovornog fiskalnog upravljanja;

25đ) Fiskalne procedure sadrže izradu, podnošenje i objavljivanje izveštaja, prognoza, ocena i saopštenja propisanih ovim zakonom;

25e) Fiskalni rizici su kratkoročna i srednjoročna odstupanja fiskalnih promenljivih u odnosu na vrednosti koje su predviđene u budžetu, finansijskim ili drugim izveštajima ili projekcijama javnih finansija;

25ž) Fiskalna pravila predstavljaju postavljanje ograničenja na fiskalnu politiku, kako bi se ojačala budžetska disciplina, poboljšala koordinacija između različitih nivoa vlasti i smanjila nesigurnost kada je u pitanju buduća fiskalna politika;

25z) Fiskalni savet je nezavisni organ koji se obrazuje sa ciljem da unapredi kulturu fiskalne odgovornosti u Republici Srbiji, i to nezavisnom analizom fiskalne politike i podsticanjem stručnih rasprava o fiskalnoj politici;

25i) Fiskalna strategija je dokument u kome se navode ciljevi fiskalne politike Vlade i daje ocena održivosti fiskalne politike, koji Vlada podnosi Narodnoj skupštini;

25j) Fiskalna održivost označava mogućnost sprovođenja date fiskalne politike u dužem vremenskom periodu, bez značajnijih promena u poreskoj politici ili rashodima i izdacima;

25k) Izveštaj o ostvarenom napretku je dodatak Fiskalnoj strategiji koja sadrži ostvarene rezultate predviđene fiskalne politike u Fiskalnoj strategiji koji je usvojen u prethodnoj fiskalnoj godini;

26) Konsolidacija je iskazivanje prihoda i primanja i rashoda i izdataka više međusobno povezanih budžeta i vanbudžetskih fondova, kao da se radi o jedinstvenom subjektu; da bi se izbeglo dvostruko računanje, konsolidacijom se isključuju međusobni transferi između istih, kao i između različitih nivoa vlasti;

27) Konsolidovani budžet centralne države je budžet nakon isključivanja međusobnih transfera između različitih subjekata na centralnom nivou vlasti, kako bi se izbeglo dvostruko računanje, pri čemu se principi za utvrđivanje rezultata za budžet Republike Srbije primenjuju i na konsolidovani budžet centralne države;

28) Konsolidovani budžet sektora države je budžet nakon isključivanja međusobnih transfera između različitih subjekata na istom nivou vlasti, kao i između različitih nivoa vlasti, pri čemu se principi za utvrđivanje rezultata za budžet Republike Srbije primenjuju i na konsolidovani budžet sektora države; ovo je realni indikator finansijske pozicije države, prihoda, rashoda i zaduženosti;

29) Konsolidovani bilans grada, odnosno grada Beograda je bilans ukupnih prihoda i primanja i ukupnih rashoda i izdataka budžeta grada, odnosno grada

Beograda i budžeta gradskih opština u njegovom sastavu, koji donosi nadležni organ grada, odnosno grada Beograda i dostavlja ministarstvu nadležnom za poslove finansija (u daljem tekstu: Ministarstvo) u roku od petnaest dana od dana donošenja odluke o budžetu grada, odnosno grada Beograda;

30) Rebalans budžeta je promena zakona o budžetu Republike Srbije, odnosno odluke o budžetu lokalne vlasti u toku budžetske godine, kojom se menja, odnosno dopunjuje budžet, a rebalans finansijskog plana organizacije za obavezno socijalno osiguranje promena finansijskog plana kojom se u toku budžetske godine, menja, odnosno dopunjuje finansijski plan;

31) Aproprijacija je od strane Narodne skupštine, odnosno skupštine lokalne vlasti, zakonom o budžetu Republike Srbije, odnosno odlukom o budžetu lokalne vlasti, dato ovlašćenje Vladi, odnosno nadležnom izvršnom organu lokalne vlasti, za trošenje javnih sredstava do određenog iznosa i za određene namene za budžetsku godinu, odnosno iznos sredstava utvrđen u finansijskom planu organizacije za obavezno socijalno osiguranje za određene namene; stalna aproprijacija je aproprijacija u budžetu kojom se obavezno utvrđuju sredstva na ime otplate duga i datih garancija; aproprijacije za indirektno korisnike budžetskih sredstava se iskazuju zbirno po vrstama indirektnih korisnika i namenama sredstava u okviru razdela direktnog korisnika koji je, u budžetskom smislu, odgovoran za te indirektno korisnike budžetskih sredstava;

31a) Kvota predstavlja ograničenje potrošnje aproprijacije za određeni period;

32) Račun finansiranja obuhvata primanja od prodaje finansijske imovine i zaduživanja, te izdatke za nabavku finansijske imovine i za otplatu kredita i zajmova;

33) Finansijska imovina obuhvata novčana sredstva, potraživanja, akcije i udele u kapitalu pravnih lica, hartije od vrednosti i druga ulaganja u pravna lica;

34) Zaduživanje predstavlja ugovaranje kredita, odnosno izdavanje hartija od vrednosti, u skladu sa posebnim zakonom;

35) Državna garancija je instrument osiguranja kojim Republika Srbija garantuje ispunjenje obaveza za koje se daje garancija;

36) Zaduživanje zbog tekuće likvidnosti predstavlja ugovaranje kratkoročnih kredita, odnosno emitovanje kratkoročnih državnih hartija od vrednosti za finansiranje privremene nelikvidnosti budžeta, nastale usled neuravnoteženih kretanja u prihodima i rashodima i izdacima tokom izvršenja budžeta;

36a) Hedžing, kao instrument za zaštitu od rizika, predstavlja transakcije u vezi sa finansijskim derivatima, koje imaju za cilj upravljanje rizikom od promene deviznog kursa i/ili rizikom od promene kamatne stope, kao i drugim rizicima u vezi sa zaduživanjem Republike Srbije kroz zaključivanje ugovora o kreditu i emitovanju državnih hartija od vrednosti. Poslovi u vezi sa finansijskim derivatima se zaključuju u skladu sa standardizovanim okvirnim ugovorom o finansijskim derivatima koji je uobičajen u poslovnoj praksi, odnosno na način uobičajen u poslovnoj praksi;

37) Preuzimanje obaveza predstavlja angažovanje sredstava od strane korisnika budžetskih sredstava i korisnika sredstava organizacija za obavezno socijalno osiguranje po osnovu pravnog akta, za koje se, u momentu angažovanja, očekuje da predstavljaju gotovinski trošak, neposredno ili u budućnosti;

38) Plaćanja označavaju sve transakcije koje imaju za rezultat smanjenje stanja finansijskih sredstava na računima;

39) Sistem konsolidovanog računa trezora je objedinjeni račun dinarskih i deviznih sredstava konsolidovanih računa trezora Republike Srbije i trezora lokalne vlasti, preko kojeg se vrše plaćanja između korisnika budžetskih sredstava, sredstava organizacija za obavezno socijalno osiguranje i drugih korisnika javnih sredstava koji su uključeni u konsolidovani račun trezora, s jedne strane i subjekata koji nisu obuhvaćeni sistemom konsolidovanog računa trezora, s druge strane, obračunavaju međubankarska plaćanja i vodi kod Narodne banke Srbije;

40) Konsolidovani račun trezora Republike Srbije je objedinjeni račun dinarskih i deviznih sredstava korisnika sredstava budžeta Republike Srbije,

korisnika sredstava organizacija za obavezno socijalno osiguranje i drugih korisnika javnih sredstava koji su uključeni u konsolidovani račun trezora Republike Srbije, a koji se otvara Republici Srbiji i vodi u Upravi za trezor;

41) Konsolidovani račun trezora lokalne vlasti je objedinjeni račun dinarskih i deviznih sredstava pripadajućih korisnika sredstava budžeta lokalne vlasti i drugih korisnika javnih sredstava koji su uključeni u konsolidovani račun trezora lokalne vlasti, a koji se otvara lokalnoj vlasti i vodi u Upravi za trezor;

42) Glavna knjiga trezora je poslovna knjiga skupa svih računa koja se vodi po sistemu dvojnog knjigovodstva, u kojoj se sistematski obuhvataju stanja i evidentiraju sve promene na imovini, obavezama, kapitalu, prihodima i rashodima;

43) *(brisana)*

44) Transferna sredstva su sredstva koja se iz budžeta Republike Srbije, odnosno budžeta lokalne vlasti prenose budžetu na drugom nivou vlasti, budžetu na istom nivou vlasti i organizacijama za obavezno socijalno osiguranje, kao i između organizacija za obavezno socijalno osiguranje za doprinose za osiguranje;

45) Donacija je namenski bespovratan prihod, koji se ostvaruje na osnovu pisanog ugovora između davaoca i primaoca donacije;

46) Finansijska pomoć Evropske unije su sredstva Evropske unije koja se koriste za namene i sprovode prema pravilima utvrđenim sporazumima između Republike Srbije i Evropske unije;

47) Finansiranje učešća Republike Srbije, odnosno lokalne vlasti u sprovođenju finansijske pomoći Evropske unije je finansijsko učešće Republike Srbije, odnosno lokalne vlasti u sprovođenju programa finansijske pomoći Evropske unije koje se može obezbediti iz različitih izvora finansiranja;

47a) Administrativne provere su radnje provera, službenih kontrola, nadzora i drugih mera radi utvrđivanja prirode nepravilnosti u cilju zaštite finansijskih interesa Evropske unije, a samim tim i finansijskih interesa Republike Srbije;

48) Državna pomoć je svaki stvarni ili potencijalni javni rashod ili umanjeno ostvarenje javnog prihoda, kojim se korisniku državne pomoći, na selektivan način, omogućava povoljniji položaj na tržištu u odnosu na konkurente, čime se narušava ili postoji opasnost od narušavanja konkurencije na tržištu;

49) Podračun je račun dinarskih i deviznih sredstava korisnika javnih sredstava, preko kojeg se vrši promet sredstava, odnosno izvršavaju platne transakcije, koji se otvara u okviru pripadajućeg konsolidovanog računa trezora, a vodi se u Upravi za trezor;

~~49a) Evidencioni račun je račun korisnika budžetskih sredstava u okviru sistema izvršenja budžeta Republike Srbije, odnosno lokalne vlasti, na kome se evidentiraju izvršena plaćanja i primanja tog korisnika, za sve transakcije preko računa izvršenja budžeta Republike Srbije, odnosno lokalne vlasti, a koji ne učestvuje u platnom prometu, kao i račun preko kojeg se vrši uplata javnih prihoda i koji učestvuje u platnom prometu~~ EVIDENCIONI RAČUN JE RAČUN KORISNIKA BUDŽETSKIH SREDSTAVA U OKVIRU SISTEMA IZVRŠENJA BUDŽETA REPUBLIKE SRBIJE, ODNOSNO LOKALNE VLASTI, NA KOME SE EVIDENTIRAJU IZVRŠENI RASHODI I IZDACI, KAO I OSTVARENI PRIHODI I PRIMANJA TOG KORISNIKA, ZA SVE TRANSAKCIJE PREKO RAČUNA IZVRŠENJA BUDŽETA REPUBLIKE SRBIJE, ODNOSNO LOKALNE VLASTI, A KOJI NE UČESTVUJE U PLATNOM PROMETU;

49b) EVIDENCIONI PODRAČUN ZA UPLATU JAVNIH PRIHODA I PRIMANJA JE RAČUN KOJI UČESTVUJE U PLATNOM PROMETU, A NA KOJI SE UPLAĆUJU I EVIDENTIRAJU JAVNI PRIHODI I PRIMANJA;

50) Sistem upravljanja javnim finansijama predstavlja skup aktivnosti i postupaka usmerenih na uspostavljanje finansijskog jedinstva u evidentiranju prihoda i primanja i rashoda izdataka i izvršavanju rashoda i izdataka korisnika sredstava budžeta Republike Srbije, odnosno lokalne vlasti, čime se obezbeđuju integritet budžetskog sistema i budžetski ciljevi;

50a) Sistem upravljanja javnim sredstvima predstavlja skup aktivnosti i postupaka usmerenih na jedinstveno planiranje, raspolaganje, evidentiranje i izveštavanje o javnim sredstvima, koja koriste i kojima raspolažu korisnici javnih sredstava;

51) Sistem izvršenja budžeta, kao deo sistema upravljanja javnim finansijama, obuhvata procese i postupke koji se sprovode elektronskom komunikacijom sa Upravom za trezor, a kojima se izvršavaju rashodi i izdaci korisnika sredstava budžeta Republike Srbije, odnosno lokalne vlasti, utvrđeni zakonom o budžetu, odnosno odlukom o budžetu, kao i rashodi i izdaci tih korisnika u periodu privremenog finansiranja;

51a) Upravljačka odgovornost je obaveza rukovodilaca svih nivoa kod korisnika javnih sredstava da sve poslove obavljaju zakonito, poštujući principe ekonomičnosti, efektivnosti, efikasnosti i javnosti, kao i da za svoje odluke, postupke i rezultate odgovaraju onome koji ih je imenovao ili im preneo odgovornost;

51b) Interna finansijska kontrola u javnom sektoru je sveobuhvatni sistem mera za upravljanje i kontrolu javnih prihoda, rashoda, imovine i obaveza, koji uspostavlja Vlada kroz organizacije javnog sektora sa ciljem da su upravljanje i kontrola javnih sredstava, uključujući i strane fondove, u skladu sa propisima, budžetom, i principima dobrog finansijskog upravljanja, odnosno efikasnosti, efektivnosti, ekonomičnosti i otvorenosti;

51v) Finansijsko upravljanje i kontrola je sistem politika, procedura i aktivnosti koje uspostavlja, održava i redovno ažurira rukovodilac organizacije, a kojim se upravljajući rizicima obezbeđuje uveravanje u razumnoj meri da će se ciljevi organizacije ostvariti na pravilan, ekonomičan, efikasan i efektivan način;

51g) Interna revizija je aktivnost koja pruža nezavisno objektivno uveravanje i savetodavna aktivnost, sa svrhom da doprinese unapređenju poslovanja organizacije; pomaže organizaciji da ostvari svoje ciljeve, tako što sistematično i disciplinovano procenjuje i vrednuje upravljanje rizicima, kontrole i upravljanje organizacijom;

51d) Nepravilnost predstavlja svako kršenje neke odredbe propisanih pravila i ugovora, koje je posledica postupka ili propusta lica zaposlenih kod korisnika javnih sredstava, ugovarača, krajnjih korisnika i krajnjih primalaca, a koje kao posledicu ima, ili bi moglo imati negativan uticaj na ostvarivanje ciljeva korisnika javnih sredstava i/ili neopravdane troškove;

52) Zakon o završnom računu budžeta Republike Srbije je akt kojim Narodna skupština za svaku budžetsku godinu utvrđuje ukupno ostvarene prihode i primanja i rashode i izdatke, finansijski rezultat budžeta Republike Srbije (budžetski deficit ili suficit) i račun finansiranja;

53) Odluka o završnom računu budžeta lokalne vlasti je akt kojim skupština lokalne vlasti za svaku budžetsku godinu utvrđuje ukupno ostvarene prihode i primanja i rashode i izdatke i finansijski rezultat budžeta lokalne vlasti (budžetski deficit ili suficit) i račun finansiranja;

54) Odluka o završnom računu organizacije za obavezno socijalno osiguranje je akt kojim nadležni organ organizacije za obavezno socijalno osiguranje za svaku budžetsku godinu utvrđuje ukupno ostvarene prihode i primanja i rashode i izdatke, finansijski rezultat organizacije za obavezno socijalno osiguranje (budžetski deficit ili suficit) i račun finansiranja;

55) Konsolidovani izveštaj grada, odnosno grada Beograda je konsolidovani izveštaj završnog računa budžeta grada, odnosno grada Beograda i završnih računa budžeta gradskih opština u njegovom sastavu, koji sastavlja organ nadležan za poslove finansija grada, odnosno grada Beograda i podnosi Upravi za trezor;

56) Konsolidovani izveštaj Republičkog fonda za zdravstveno osiguranje je konsolidovani izveštaj završnog računa Republičkog fonda za zdravstveno osiguranje i finansijskih izveštaja o izvršenju prihoda i primanja i rashoda i izdataka

korisnika sredstava tog fonda, koji sastavlja Republički fond za zdravstveno osiguranje i podnosi Upravi za trezor;

57) Konsolidovani izveštaj Republike Srbije je konsolidovani izveštaj završnog računa budžeta Republike Srbije, završnih računa organizacija za obavezno socijalno osiguranje, konsolidovanog izveštaja Republičkog fonda za zdravstveno osiguranje, završnih računa budžeta autonomnih pokrajina, završnih računa budžeta opština i konsolidovanih izveštaja gradova i grada Beograda, koji Vlada dostavlja Narodnoj skupštini radi informisanja;

57a)* (*prestala da važi*)

58) Program je skup mera koje korisnici budžetskih sredstava sprovode u skladu sa svojim ključnim nadležnostima i utvrđenim srednjoročnim ciljevima. Sastoji se od nezavisnih, ali tesno povezanih komponenata - programskih aktivnosti i/ili projekata. Utvrđuje se i sprovodi od strane jednog ili više korisnika budžetskih sredstava i nije vremenski ograničen;

58a) Programska aktivnost je tekuća i kontinuirana delatnost korisnika budžetskih sredstava, koja nije vremenski ograničena. Sprovođenjem programske aktivnosti se postižu ciljevi koji doprinose dostizanju ciljeva programa. Utvrđuje se na osnovu uže definisanih nadležnosti korisnika budžetskih sredstava i mora biti deo programa;

58b) Projekat je vremenski ograničen poslovni poduhvat korisnika budžetskih sredstava čijim sprovođenjem se postižu ciljevi projekta, odnosno programa;

58v) Rodno odgovorno budžetiranje predstavlja uvođenje principa rodne ravnopravnosti u budžetski proces, što podrazumeva rodnu analizu budžeta i restrukturiranje prihoda i rashoda sa ciljem unapređenja rodne ravnopravnosti;

59) Srednjoročni plan je sveobuhvatni plan budžetskog korisnika koji sadrži detaljnu razradu svih programa, projekata i programskih aktivnosti za budžetsku godinu sa projekcijama za naredne dve godine, prema utvrđenim srednjoročnim ciljevima i prioritetima, koji služi i kao osnova za izradu obrazloženja finansijskog plana tog korisnika i izrađuje se u skladu sa uputstvom za pripremu budžeta;

60) Srednjoročni okvir rashoda je sastavni deo Fiskalne strategije, kojom Vlada utvrđuje ukupni obim rashoda budžeta Republike u skladu sa utvrđenim prioriternim oblastima finansiranja; obezbeđuje sveukupnu fiskalnu disciplinu i transparentnost procesa planiranja budžeta i predstavlja osnov za definisanje srednjoročnih obima za planiranje i izradu finansijskih planova budžetskih korisnika.

Sadržaj Fiskalne strategije

Član 27d

Fiskalna strategija sadrži:

1) srednjoročne projekcije makroekonomskih agregata i indikatora;
2) srednjoročne projekcije fiskalnih agregata i indikatora, uz analizu fiskalnih implikacija ekonomskih politika i strukturnih reformi;

3) ciljeve i smernice ekonomske i fiskalne politike Vlade za srednjoročni period za koji se donosi Fiskalna strategija;

4) konsolidovani budžet sektora države, kao i konsolidovane budžete centralnog i lokalnog nivoa države;

5) srednjoročni okvir rashoda budžeta Republike Srbije, u skladu sa prioriternim oblastima finansiranja, koje uključuju i srednjoročne prioritete javnih investicija, **KAO I PREGLED NAJZNAČAJNIJIH REPUBLIČKIH KAPITALNIH PROJEKATA, ČIJI PROCENJENI TROŠKOVI IZNOSE PREKO 20.000.000 EVRA U DINARSKOJ PROTIVVREDNOSTI.** Srednjoročni okvir rashoda predstavlja ukupne rashode za narednu budžetsku godinu, sa projekcijama za naredne dve godine;

6) procenu i kvantifikaciju fiskalnih rizika i potencijalnih obaveza, **UKLJUČUJUĆI FISKALNE RIZIKE KOJI SE ODOSE NA ELEMENTARNE NEPOGODE;**

7) poređenje ostvarenja i novih projekcija sa projekcijama objavljenim u prethodnoj fiskalnoj strategiji;

8) strategiju za upravljanje dugom države u periodu za koji se donosi Fiskalna strategija.

Revidirana Fiskalna strategija sadrži i pregled nenamenskih transfera iz budžeta Republike Srbije pojedinačno za svaku jedinicu lokalne samouprave.

Fiskalna strategija obavezno sadrži:

- 1) mišljenje Fiskalnog saveta o nacrtu Fiskalne strategije;
- 2) mišljenje Narodne banke Srbije o nacrtu Fiskalne strategije.

Fiskalna pravila za lokalnu vlast

Član 27ž

Fiskalni deficit lokalne vlasti može nastati samo kao rezultat javnih investicija.

Fiskalni deficit lokalne vlasti je sastavni deo konsolidovanog deficita sektora države.

Fiskalni deficit lokalne vlasti u određenoj godini ne može biti veći od 10% njenih prihoda u toj godini.

Izvršni organ lokalne vlasti može da podnese zahtev Ministarstvu za odobrenje fiskalnog deficita iznad navedenog iznosa samo ukoliko je ono rezultat realizacije javnih investicija.

Zahtev za prekoračenje se podnosi Ministarstvu najkasnije ~~do 1. septembra~~ DO 1. OKTOBRA tekuće godine, za narednu budžetsku godinu.

~~Izuzetno od st. 4. i 5. ovog člana, zahtev za prekoračenje može se podneti nakon 1. septembra tekuće godine, a najkasnije do 31. januara naredne godine, ukoliko je prekoračenje fiskalnog deficita rezultat primljenih transfernih sredstava od drugog nivoa vlasti nakon isteka roka iz stava 5. ovog člana. IZUZETNO OD ST. 4. I 5. OVOG ČLANA, ZAHTEV ZA PREKORAČENJE MOŽE SE PODNETI NAKON 1. OKTOBRA TEKUĆE GODINE, A NAJKASNIJE DO 31. JANUARA NAREDNE GODINE, UKOLIKO JE PREKORAČENJE FISKALNOG DEFICITA REZULTAT PRIMLJENIH TRANSFERNIH SREDSTAVA OD DRUGOG NIVOA VLASTI ILI PRIMLJENE FINANSIJSKE POMOĆI EVROPSKE UNIJE NAKON ISTEKA ROKA IZ STAVA 5. OVOG ČLANA.~~

Zahtev za prekoračenje treba da sadrži detaljno obrazloženje opravdanosti investicija zbog kojih nastaje prekoračenje, analizu dugoročne održivosti duga lokalne vlasti, kao i druge informacije koje zahteva Ministarstvo.

Ministarstvo je dužno da najkasnije ~~do 30. septembra~~ DO 20. OKTOBRA lokalnoj vlasti odgovori na zahtev uz odgovarajuće obrazloženje, a u slučaju iz stava 6. ovog člana do 1. marta.

Pri odobravanju prekoračenja Ministarstvo će voditi računa kako o opravdanosti zahteva, tako i o mogućnosti da se zahtev uklopi u planirani deficit konsolidovanog sektora države za narednu godinu.

Ukoliko lokalna vlast prekorači limit za deficit u određenoj godini, bez odobrenja Ministarstva, ministar obustavlja prenos transfernih sredstava iz budžeta Republike Srbije, odnosno pripadajući deo poreza na zarade i poreza na dobit preduzeća u narednoj budžetskoj godini za iznos prekoračenja.

Budžetski kalendar

Član 31.

Postupak pripreme i donošenja budžeta i finansijskih planova organizacija za obavezno socijalno osiguranje izvršava se prema budžetskom kalendaru, i to:

- 1) Kalendar za nivo Republike Srbije:

(1) 15. februar - ministar daje instrukciju za predlaganje prioriternih oblasti finansiranja za budžetske korisnike koje uključuju i srednjoročne prioritete javnih investicija;

(2) 15. mart - direktni korisnici sredstava budžeta Republike Srbije na osnovu instrukcije iz podtačke (1) ove tačke dostavljaju Ministarstvu predloge za utvrđivanje prioriternih oblasti finansiranja za budžetsku i naredne dve fiskalne godine, kao i godišnji izveštaj o učinku programa za prethodnu godinu;

(3) 15. maj - ministar priprema nacrt Fiskalne strategije koja sadrži ekonomsku i fiskalnu politiku Vlade sa projekcijama za budžetsku i naredne dve fiskalne godine i konkretne odluke o prioriternim oblastima finansiranja, koje obuhvataju i srednjoročne prioritete javnih investicija;

(4) 20. maj - ministar dostavlja nacrt Fiskalne strategije Fiskalnom savetu;

(5) 1. jun - Fiskalni savet daje mišljenje o nacrtu Fiskalne strategije;

(6) 5. jun - ministar dostavlja Vladi predlog Fiskalne strategije na usvajanje;

(7) 15. jun - Vlada usvaja Fiskalnu strategiju i dostavlja je odboru Narodne skupštine nadležnom za finansije, republički budžet i kontrolu trošenja javnih sredstava na razmatranje, kao i lokalnoj vlasti;

(8) 30. jun - odbor Narodne skupštine nadležan za finansije, republički budžet i kontrolu trošenja javnih sredstava dostavlja Vladi komentare i preporuke u vezi sa Fiskalnom strategijom;

(9) ~~5. jul~~ 15. JUL - ministar dostavlja uputstvo za pripremu nacrt budžeta Republike Srbije;

(10) ~~5. jul~~ 15. JUL - ministar dostavlja uputstvo za pripremu odluke o budžetu lokalnoj vlasti, kao i Fiskalnu strategiju organizacijama za obavezno socijalno osiguranje;

(11) 15. septembar - direktni korisnici sredstava budžeta Republike Srbije i organizacije za obavezno socijalno osiguranje dostavljaju predlog srednjoročnog i finansijskog plana Ministarstvu, koji sadrži izveštaj o učinku programa za prvih šest meseci tekuće godine;

(12) 15. oktobar Vlada, na predlog ministra, usvaja revidiranu Fiskalnu strategiju, sa informacijama o finansijskim i drugim efektima novih politika, uzimajući u obzir posle 15. maja ažurirani makroekonomski okvir;

(13) 20. oktobar - Vlada dostavlja odboru Narodne skupštine nadležnom za finansije, republički budžet i kontrolu trošenja javnih sredstava revidiranu Fiskalnu strategiju;

(14) 1. novembar - ministar dostavlja Vladi nacrt zakona o budžetu Republike Srbije, nacrt odluka o davanju saglasnosti na finansijske planove organizacija za obavezno socijalno osiguranje sa finansijskim planovima organizacija za obavezno socijalno osiguranje;

(15) 15. novembar - Vlada usvaja predlog zakona o budžetu Republike Srbije i dostavlja ga Narodnoj skupštini, zajedno sa predlozima odluka o davanju saglasnosti na finansijske planove organizacija za obavezno socijalno osiguranje i finansijskim planovima organizacija za obavezno socijalno osiguranje;

(16) 20. decembar - Narodna skupština donosi zakon o budžetu Republike Srbije i odluke o davanju saglasnosti na finansijske planove organizacija za obavezno socijalno osiguranje;

2) Kalendar budžeta lokalne vlasti:

(1) 1. avgust - lokalni organ uprave nadležan za finansije dostavlja uputstvo za pripremu nacrt budžeta lokalne vlasti;

(2) 15. septembar - direktni korisnici sredstava budžeta lokalne vlasti dostavljaju predlog finansijskog plana lokalnom organu uprave nadležnom za finansije za budžetsku i naredne dve fiskalne godine, koji sadrži izveštaj o učinku programa za prvih šest meseci tekuće godine;

(3) 1. novembar - lokalni organ uprave nadležan za finansije dostavlja nacrt odluke o budžetu nadležnom izvršnom organu lokalne vlasti;

(4) 15. novembar - nadležni izvršni organ lokalne vlasti dostavlja predlog odluke o budžetu skupštini lokalne vlasti;

(5) 20. decembar - skupština lokalne vlasti donosi odluku o budžetu lokalne vlasti;

(6) 25. decembar - lokalni organ uprave nadležan za finansije dostavlja ministru odluku o budžetu lokalne vlasti.

Rokovi iz stava 1. ovog člana predstavljaju krajnje rokove u budžetskom kalendaru.

Uputstvo za pripremu budžeta Republike Srbije

Uputstvo za pripremu budžeta Republike Srbije

Član 35.

Po donošenju Fiskalne strategije, Ministarstvo dostavlja direktnim korisnicima sredstava budžeta Republike Srbije uputstvo za izradu srednjoročnih i finansijskih planova za pripremu budžeta Republike Srbije.

Uputstvo iz stava 1. ovog člana sadrži:

1) osnovne ekonomske pretpostavke i smernice za pripremu predloga finansijskog plana budžetskog korisnika i nacrtu budžeta Republike Srbije;

2) obim sredstava koji može da sadrži predlog finansijskog plana direktnog korisnika sredstava budžeta Republike Srbije za budžetsku godinu, sa projekcijama za naredne dve fiskalne godine, utvrđenim srednjoročnim obimom rashoda iz Fiskalne strategije;

3) smernice za pripremu srednjoročnih planova direktnih korisnika sredstava budžeta Republike Srbije;

4) smernice i zahteve za obrazloženje, srednjoročnu kvantifikaciju i procenu efekata novih politika i investicionih prioriteta;

5) postupak i dinamiku pripreme budžeta Republike Srbije i predloga finansijskih planova direktnih korisnika sredstava budžeta Republike Srbije;

6) način na koji će korisnici u predlogu finansijskog plana iskazati rashode i izdatke;

7) način na koji će korisnici u obrazloženju predloga finansijskog plana iskazati rodnu analizu rashoda i izdataka;

8) NAČIN NA KOJI ĆE KORISNICI U PREDLOGU FINANSIJSKOG PLANA ISKAZATI RASHODE I IZDATKE KOJI SE ODOSE NA ZAŠTITU I UNAPREĐENJE ŽIVOTNE SREDINE.

Prinudna naplata

Član 56a

~~Izvršavanje naloga dostavljenih od strane Narodne banke Srbije – prinudnu naplatu, u okviru sistema konsolidovanog računa trezora, kada je dužnik korisnik javnih sredstava, sprovodi Uprava za trezor.~~

~~Prinudna naplata koja se odnosi na korisnika budžetskih sredstava, a u osnov za prinudnu naplatu je naveden račun izvršenja budžeta, može se sprovesti do iznosa 50% ukupnog obima sredstava opredeljenog tom budžetskom korisniku, odnosno toj vrsti indirektnih korisnika budžetskih sredstava, na teret njegovih aproprijacija, a preko aproprijacije koja je namenjena za ovu vrstu rashoda, čije će se izvršenje obavljati sukcesivno, prema dinamici izvršenja budžeta (kvote).~~

~~Kod direktnog korisnika budžetskih sredstava, kod koga je iskorišćena ukupna godišnja aproprijacija za izvršenje prinudne naplate, Uprava za trezor vrši preusmeravanje sredstava umanjeanjem druge odgovarajuće aproprijacije za iznos koji treba izvršiti prinudnim putem.~~

~~Na način iz stava 3. ovog člana Uprava za trezor postupa i u slučaju kada je ukupna godišnja aproprijacija za izvršenje prinudne naplate opredeljena direktnom korisniku budžetskih sredstava iskorišćena, a taj korisnik dostavi Upravi za trezor predlog iznosa štete koji je potrebno platiti po osnovu zaključenog vansudskog poravnanja ili izvršnog rešenja.~~

~~Kod indirektnog korisnika budžetskih sredstava koji plaćanje vrši preko sistema izvršenja budžeta Republike Srbije, kod koga je iskorišćena ukupna godišnja aproprijacija za izvršenje prinudne naplate, direktni korisnik koji je, u budžetskom smislu, odgovoran za tog indirektnog korisnika budžetskih sredstava umanjuje aproprijaciju namenjenu za ovu vrstu rashoda u okviru glave u budžetu Republike Srbije koja se odnosi na tu vrstu indirektnih korisnika budžetskih sredstava, a povećava aproprijaciju namenjenu za ovu vrstu rashoda konkretnog indirektnog korisnika budžetskih sredstava na čiji teret se izvršava prinudna naplata.~~

~~Ako nema dovoljno sredstava na navedenim aproprijacijama iz stava 5. ovog člana u okviru glave u budžetu Republike Srbije koja se odnosi na tu vrstu indirektnih korisnika budžetskih sredstava, direktni korisnik budžetskih sredstava istog dana, a najkasnije narednog radnog dana od dana prijema obaveštenja Uprave za trezor, umanjuje drugu aproprijaciju, koja nije izuzeta od prinudne naplate, za iznos za koji treba izvršiti prinudnu naplatu, u okviru glave u budžetu Republike Srbije koja se odnosi na tu vrstu indirektnih korisnika budžetskih sredstava, a povećava aproprijaciju namenjenu za istu vrstu rashoda indirektnog korisnika budžetskih sredstava na čiji teret se izvršava prinudna naplata.~~

~~Kod korisnika javnih sredstava koji plaćanje ne vrše preko sistema izvršenja budžeta, prinudna naplata se izvršava na teret podračuna ako nisu izuzeti od blokade.~~

~~Ukoliko je kao dužnik naveden račun izvršenja budžeta lokalne vlasti, rok za početak izvršenja takvih rešenja je pet radnih dana od dana unosa rešenja.~~

~~Prinudnom naplatom ne mogu se teretiti aproprijacije namenjene za finansiranje plata i penzija, za otplatu duga i datih garancija i izvršavanje rashoda i izdataka iz sredstava donacija, za finansiranje učešća Republike Srbije, odnosno lokalne vlasti u sprovođenju finansijske pomoći Evropske unije, aproprijacije koje se finansiraju iz finansijske pomoći Evropske unije kada su ista data na upravljanje Republici Srbiji, odnosno lokalnoj vlasti, sredstva samodoprinosu, prihodi od privatizacije, kao i sredstva čije je izvršenje izuzeto zakonom, odnosno aktom Vlade.~~

~~Odredbe ovog člana shodno se primenjuju na korisnike sredstava organizacija za obavezno socijalno osiguranje.~~

~~PRINUDNU NAPLATU, U OKVIRU SISTEMA KONSOLIDOVANOG RAČUNA TREZORA, KADA JE DUŽNIK KORISNIK JAVNIH SREDSTAVA, SPROVODE UPRAVA ZA TREZOR I NARODNA BANKA SRBIJE.~~

~~PRINUDNOM NAPLATOM NE MOGU SE TERETITI APROPRIJACIJE NAMENJENE ZA FINANSIRANJE PLATA I PENZIJA, ZA OTPLATU DUGA I DATIH GARANCIJA I IZVRŠAVANJE RASHODA I IZDATAKA IZ SREDSTAVA DONACIJA, ZA FINANSIRANJE UČEŠĆA REPUBLIKE SRBIJE, ODNOSNO LOKALNE VLASTI U SPROVOĐENJU FINANSIJSKE POMOĆI EVROPSKE UNIJE, APROPRIJACIJE KOJE SE FINANSIRAJU IZ FINANSIJSKE POMOĆI EVROPSKE UNIJE KADA SU ISTA DATA NA UPRAVLJANJE REPUBLICI SRBIJI, ODNOSNO LOKALNOJ VLASTI, SREDSTVA SAMODOPRINOSA, PRIHODI OD PRIVATIZACIJE, KAO I SREDSTVA ČIJE JE IZVRŠENJE IZUZETO ZAKONOM, ODNOSNO AKTOM VLADE.~~

~~PRINUDNA NAPLATA KOJA SE ODNOSI NA KORISNIKA BUDŽETSKIH SREDSTAVA, A U OSNOV ZA PRINUDNU NAPLATU JE NAVEDEN RAČUN IZVRŠENJA BUDŽETA, MOŽE SE SPROVESTI DO IZNOSA 50% UKUPNOG OBIMA SREDSTAVA OPREDELJENOG TOM BUDŽETSKOM KORISNIKU, ODNOSNO TOJ VRSTI INDIREKTHIH KORISNIKA BUDŽETSKIH SREDSTAVA, NA TERET NJEGOVIH APROPRIJACIJA, A PREKO APROPRIJACIJE KOJA JE NAMENJENA ZA OVU VRSTU RASHODA, ČIJE ĆE SE IZVRŠENJE OBAVLJATI SUKCESIVNO, PREMA DINAMICI IZVRŠENJA BUDŽETA (KVOTE).~~

~~KOD DIREKTHOG KORISNIKA BUDŽETSKIH SREDSTAVA, KOD KOGA JE ISKORIŠĆENA UKUPNA GODIŠNJA APROPRIJACIJA ZA IZVRŠENJE PRINUDNE NAPLATE, UPRAVA ZA TREZOR, ODNOSNO LOKALNI ORGAN UPRAVE~~

NADLEŽAN ZA FINANSIJE VRŠI PREUSMERAVANJE SREDSTAVA UMANJENJEM DRUGE ODGOVARAJUĆE APROPRIJACIJE ZA IZNOS KOJI TREBA IZVRŠITI PRINUDNIM PUTEM.

KOD INDIREKTNOG KORISNIKA BUDŽETSKIH SREDSTAVA, KOJI PLAĆANJE VRŠI PREKO SISTEMA IZVRŠENJA BUDŽETA, KOD KOGA JE ISKORIŠĆENA UKUPNA GODIŠNJA APROPRIJACIJA ZA IZVRŠENJE PRINUDNE NAPLATE, DIREKTNI KORISNIK BUDŽETSKIH SREDSTAVA, KOJI JE, U BUDŽETSKOM SMISLU, ODGOVORAN ZA TOG INDIREKTNOG KORISNIKA BUDŽETSKIH SREDSTAVA UMANJUJE APROPRIJACIJU NAMENJENU ZA OVU VRSTU RASHODA U OKVIRU GLAVE U BUDŽETU REPUBLIKE SRBIJE, ODNOSNO LOKALNE VLASTI, KOJA SE ODNOSI NA TU VRSTU INDIREKTNIH KORISNIKA BUDŽETSKIH SREDSTAVA, A POVEĆAVA APROPRIJACIJU NAMENJENU ZA OVU VRSTU RASHODA KONKRETNOG INDIREKTNOG KORISNIKA BUDŽETSKIH SREDSTAVA NA ČIJI TERET SE IZVRŠAVA PRINUDNA NAPLATA.

AKO NEMA DOVOLJNO SREDSTAVA NA NAVEDENIM APROPRIJACIJAMA IZ STAVA 5. OVOG ČLANA U OKVIRU GLAVE U BUDŽETU REPUBLIKE SRBIJE, ODNOSNO LOKALNE VLASTI, KOJA SE ODNOSI NA TU VRSTU INDIREKTNIH KORISNIKA BUDŽETSKIH SREDSTAVA, DIREKTNI KORISNIK BUDŽETSKIH SREDSTAVA ISTOG DANA, A NAJKASNIJE NAREDNOG RADNOG DANA OD DANA UNOSA OSNOVA ZA IZVRŠAVANJE PRINUDNE NAPLATE U SISTEM IZVRŠENJA BUDŽETA, UMANJUJE DRUGU APROPRIJACIJU, KOJA NIJE IZUZETA OD PRINUDNE NAPLATE, ZA IZNOS ZA KOJI TREBA IZVRŠITI PRINUDNU NAPLATU, U OKVIRU GLAVE U BUDŽETU REPUBLIKE SRBIJE, ODNOSNO LOKALNE VLASTI, KOJA SE ODNOSI NA TU VRSTU INDIREKTNIH KORISNIKA BUDŽETSKIH SREDSTAVA, A POVEĆAVA APROPRIJACIJU NAMENJENU ZA ISTU VRSTU RASHODA INDIREKTNOG KORISNIKA BUDŽETSKIH SREDSTAVA NA ČIJI TERET SE IZVRŠAVA PRINUDNA NAPLATA.

NA NAČIN IZ STAVA 4. OVOG ČLANA UPRAVA ZA TREZOR, ODNOSNO LOKALNI ORGAN UPRAVE NADLEŽAN ZA FINANSIJE POSTUPA I U SLUČAJU KADA JE UKUPNA GODIŠNJA APROPRIJACIJA ZA IZVRŠENJE PRINUDNE NAPLATE OPREDELJENA DIREKTNOM KORISNIKU BUDŽETSKIH SREDSTAVA ISKORIŠĆENA, A TAJ KORISNIK DOSTAVI UPRAVI ZA TREZOR, ODNOSNO LOKALNOM ORGANU UPRAVE NADLEŽNOM ZA FINANSIJE PREDLOG IZNOSA ŠTETE KOJI JE POTREBNO PLATITI PO OSNOVU ZAKLJUČENOG VANSUDSKOG PORAVNANJA ILI IZVRŠNOG REŠENJA.

LOKALNI ORGAN UPRAVE NADLEŽAN ZA FINANSIJE ODGOVORAN JE ZA OBEZBEĐIVANJE SREDSTAVA ZA IZVRŠENJE PRINUDNE NAPLATE.

UKOLIKO JE KAO DUŽNIK NAVEDEN NOSILAC BUDŽETA LOKALNE VLASTI, PRINUDNA NAPLATA SE IZVRŠAVA NA TERET APROPRIJACIJA ORGANA KOJI IMA PRAVO RASPOLAGANJA SREDSTVIMA BUDŽETA LOKALNE VLASTI.

KOD KORISNIKA JAVNIH SREDSTAVA KOJI PLAĆANJA NE VRŠE PREKO SISTEMA IZVRŠENJA BUDŽETA, PRINUDNA NAPLATA SE IZVRŠAVA NA TERET PODRAČUNA AKO NISU IZUZETI OD BLOKADE.

ODREDBE OVOG ČLANA SHODNO SE PRIMENJUJU NA KORISNIKE SREDSTAVA ORGANIZACIJA ZA OBAVEZNO SOCIJALNO OSIGURANJE.

Povraćaj više ili pogrešno naplaćenih javnih prihoda i primanja države

Član 60.

Ako je od obveznika naplaćeno više prihoda iz člana 14. stav 1. tač. 1)-5) ovog zakona ili primanja iz člana 14. stav 2. tač. 1)-3) ovog zakona, odnosno ako je osnov za naplatu bio pogrešan, izvršiće se povraćaj u skladu sa zakonom kojim se uređuje naplata javnih prihoda.

Povraćaj prihoda ili primanja iz stava 1. ovog člana vrši se na teret uplatnog računa prihoda.

Ako na uplatnom računu prihoda iz stava 1. ovog člana nema dovoljno sredstava da bi se izvršio povraćaj, Uprava za trezor na uplatni račun javnog prihoda, sa kojeg treba izvršiti povraćaj, prenosi iznos sredstava koji će se vratiti obvezniku, srazmerno propisanom učešću korisnika u rasporedu tog prihoda, odnosno primanja.

Saglasno odredbama st. 1-3. ovog člana vrši se povraćaj više ili pogrešno naplaćenih prihoda ili primanja iz stava 1. ovog člana od obveznika putem Portala eUprave, a koji su raspoređeni na uplatne račune javnih prihoda.

Odredbe st. 1-3. ovog člana shodno se primenjuju na propisani evidencioni račun EVIDENCIONI PODRAČUN ZA UPLATU JAVNIH PRIHODA I PRIMANJA organa nadležnog za poslove carina za uplatu akciza i poreza pri uvozu.

Uprava za trezor izvršava povraćaj prihoda ili primanja iz stava 1. ovog člana na osnovu rešenja, odnosno drugog akta za povraćaj.

Ministar propisuje rokove, kao i način i postupak za povraćaj više ili pogrešno naplaćenih javnih prihoda i primanja iz stava 1. ovog člana.

Promene u aproprijacijama u toku godine

Član 61.

U slučaju da se u toku godine obim poslovanja ili ovlašćenja direktnog, odnosno njegovog indirektnog korisnika budžetskih sredstava promeni, iznos aproprijacija izdvojenih za aktivnosti tog korisnika povećaće se, odnosno smanjiti.

Ako se obim poslovanja ili ovlašćenja direktnog, odnosno njegovog indirektnog korisnika budžetskih sredstava iz stava 1. ovog člana poveća, sredstva će se obezbediti iz tekuće budžetske rezerve.

U slučaju osnivanja novog direktnog, odnosno indirektnog korisnika budžetskih sredstava, sredstva za njegovo poslovanje ili ovlašćenja obezbeđuju se iz tekuće budžetske rezerve.

Ako korisnik budžetskih sredstava prestane da postoji, a njegovi zadaci nisu preneti na drugog korisnika budžetskih sredstava, neiskorišćena sredstva se prenose u tekuću budžetsku rezervu i mogu se koristiti za namene za koje je predviđeno korišćenje sredstava stalne budžetske rezerve.

Ako se u toku godine od jednog direktnog, odnosno indirektnog korisnika budžetskih sredstava obrazuje više direktnih, odnosno indirektnih korisnika, neiskorišćena sredstva raspoređena tom korisniku prenose se u tekuću budžetsku rezervu i raspoređuju novoobrazovanim direktnim, odnosno indirektnim korisnicima budžetskih sredstava.

Odluku o promeni u aproprijacijama iz st. 1-5. ovog člana i o korišćenju sredstava tekuće budžetske rezerve donosi Vlada, odnosno nadležni izvršni organ lokalne vlasti.

Direktni korisnik budžetskih sredstava, uz odobrenje ministra, odnosno lokalnog organa uprave nadležnog za finansije, može izvršiti preusmeravanje aproprijacije odobrene na ime određenog rashoda i izdatka koji se finansira iz opštih prihoda budžeta u iznosu do 10% vrednosti aproprijacije za rashod i izdatak čiji se iznos umanjuje, u okviru razdela, kao i između glava unutar razdela tog direktnog korisnika budžetskih sredstava.

Preusmeravanje aproprijacija iz stava 7. odnose se na aproprijacije iz prihoda iz budžeta, dok se iz ostalih izvora mogu menjati bez ograničenja, s tim što korisnik budžetskih sredstava, koji ostvari prihode i primanja čiji iznosi nisu mogli biti poznati u postupku donošenja budžeta, podnosi zahtev organu uprave nadležnom za finansije za otvaranje, odnosno povećanje odgovarajuće aproprijacije za izvršavanje rashoda i izdataka iz svih izvora finansiranja, osim iz izvora 01.

U SLUČAJU DA INDIRECTNI KORISNIK BUDŽETSKIH SREDSTAVA U TOKU FISKALNE GODINE OSTVARI PRIHODE I PRIMANJA IZ SVIH IZVORA FINANSIRANJA, IZUZEV IZ IZVORA 01 - OPŠTI PRIHODI I PRIMANJA BUDŽETA,

13 - NERASPOREĐENI VIŠAK PRIHODA I PRIMANJA IZ RANIJIH GODINA, 15 - NEUTROŠENA SREDSTVA DONACIJA, POMOĆI I TRANSFERA IZ RANIJIH GODINA I 17 - NEUTROŠENA SREDSTVA TRANSFERA OD DRUGIH NIVOA VLASTI, KOJI NISU PLANIRANI ILI SU PLANIRANI U MANJEM IZNOSU U FINANSIJSKOM PLANU TOG KORISNIKA, ZAHTEV IZ STAVA 8. OVOG ČLANA PODNOSI PREKO NADLEŽNOG DIREKTOG KORISNIKA BUDŽETSKIH SREDSTAVA KOJI, UKOLIKO OCENI DA JE ZAHTEV OSNOVAN I OPRAVDAN, OBJEDINJEN ZAHTEV PODNOSI ORGANU UPRAVE NADLEŽNOM ZA FINANSIJE.

DIREKTNI KORISNIK BUDŽETSKIH SREDSTAVA MOŽE VRŠITI PRERASPODELU SREDSTAVA U OKVIRU ISTE GLAVE I ISTE APROPRIJACIJE IZMEĐU INDIREKTNIH KORISNIKA BUDŽETSKIH SREDSTAVA, ZA KOJE JE ODGOVORAN U BUDŽETSKOM SMISLU, DO NIVOA PRIHODA I PRIMANJA PLANIRANIH U OKVIRU GLAVE ZAKONOM, ODNOSNO ODLUKOM O BUDŽETU, IZ SVIH IZVORA FINANSIRANJA.

U slučaju da se u toku godine izvrši povećanje, odnosno smanjenje aproprijacije putem preusmeravanja, ta aproprijacija se naknadnom promenom ne može smanjiti, odnosno povećati primenom stava 7. ovog člana.

U slučaju rebalansa budžeta, za iznos izvršene promene aproprijacije putem preusmeravanja do rebalansa umanjuje se ukupan iznos moguće promene vrednosti aproprijacije, utvrđen primenom procenta iz stava 7. ovog člana.

Organizacija za obavezno socijalno osiguranje, na osnovu odluke direktora organizacije za obavezno socijalno osiguranje, može vršiti preusmeravanje aproprijacija odobrenih na ime određenog rashoda i izdatka u iznosu do 10% vrednosti aproprijacije za rashod i izdatak čiji se iznos umanjuje, a izuzetno i preko 10% za troškove zdravstvene zaštite.

Ako u toku godine dođe do promene okolnosti koja ne ugrožava utvrđene prioritete unutar budžeta, Vlada, odnosno nadležni izvršni organ lokalne vlasti, donosi odluku da se iznos aproprijacije koji nije moguće iskoristiti, prenese u tekuću budžetsku rezervu i može se koristiti za namene koje nisu predviđene budžetom ili za namene za koje nisu predviđena sredstva u dovoljnom obimu.

Ukupan iznos preusmeravanja iz stava 12. ovog člana zakona, počev od budžeta Republike Srbije za 2015. godinu, ne može biti veći od iznosa razlike između maksimalno mogućeg iznosa sredstava tekuće budžetske rezerve utvrđenog ovim zakonom i budžetom odobrenih sredstava tekuće budžetske rezerve.

U obračun maksimalno mogućeg iznosa sredstava tekuće budžetske rezerve utvrđenog ovim zakonom na godišnjem nivou ne uključuje se iznos sredstava nastao kao posledica primene stava 1, u delu koji se odnosi na prenos ovlašćenja, i st. 4. i 5. ovog člana.

Komisija za praćenje primene međunarodnih računovodstvenih standarda za javni sektor

Član 75a

Vlada, na predlog Ministarstva, obrazuje Komisiju za praćenje primene međunarodnih računovodstvenih standarda za javni sektor (u daljem tekstu: Komisija).

Komisija daje mišljenje na nacрте akata ministra iz člana 75. ovog zakona, koji se odnose na primenu Međunarodnih računovodstvenih standarda za javni sektor - (u daljem tekstu MRS JS) (International Public Sector Accounting Standards - IPSAS), koje su u obavezi da primenjuju svi korisnici javnih sredstava, shodno ovom zakonu, osim javnih preduzeća i drugih organizacionih oblika javnog sektora koji primenjuju Međunarodne računovodstvene standarde - MRS (International Accounting Standards - IAS).

Komisija obavlja sledeće poslove, i to:

- 1) priprema predlog postupaka, način i rokove za usvajanje MRS JS, od strane obveznika njihove primene;
- 2) priprema predlog postupaka i rokove za prelazak na MRS JS;
- 3) priprema predlog kontnog okvira i računovodstvenih politika u skladu sa MRS JS;
- 4) priprema sadržaj obrazaca finansijskih izveštaja i rokove njihove primene, kao i rokove i način njihovog dostavljanja nadležnim institucijama;
- 5) prati proces primene izmenjenih i novih MRS JS i priprema mišljenja o načinu primene MRS JS;
- 6) ~~priprema predlog načina i programa stručnog osposobljavanja i načina polaganja stručnog ispita za sticanje sertifikata stručnih lica (računovođa, samostalni računovođa i ovlašćeni računovođa – za javni sektor) za vođenje poslovnih knjiga, sastavljanje i prezentaciju finansijskih izveštaja, u skladu sa MRS JS~~ **PRIPREMA PREDLOG NAČINA I PROGRAMA STRUČNOG OSPOSOBLJAVANJA ZA VOĐENJE POSLOVNIH KNJIGA, SASTAVLJANJE I PREZENTACIJU FINANSIJSKIH IZVEŠTAJA, U SKLADU SA MRS JS;**
- 7) obavlja druge aktivnosti koje se odnose na unapređenje upravljanja finansijskim i računovodstvenim sistemima i izveštavanjem u javnom sektoru, koje se zasniva na MRS JS.

Vlada, na predlog ministra, imenuje predsednika i članove Komisije koje čine predstavnici državnih organa i organa lokalne vlasti, obrazovnih ustanova i strukovnih organizacija u oblasti računovodstva i finansija, koji imaju odgovarajući stepen obrazovanja i/ili iskustva u oblasti računovodstva i finansija u javnom sektoru.

Članovi Komisije se imenuju na period od tri godine.

Član Komisije može biti imenovan najviše na dva uzastopna perioda od po tri godine.

Naknada za rad predsednika i članova Komisije obezbeđuje se u budžetu Republike Srbije.

Visinu naknade predsedniku i članovima Komisije određuje Vlada, na predlog Ministarstva.

KOMISIJA JE DUŽNA DA MINISTARSTVU NAJMANJE JEDNOM KVARTALNO DOSTAVLJA IZVEŠTAJ O SVOME RADU.

Sadržaj završnog računa

Član 79.

Završni račun budžeta sadrži:

- 1) godišnji finansijski izveštaj o izvršenju budžeta, koji sadrži godišnji izveštaj o učinku programa, uključujući i učinak na unapređenju rodne ravnopravnosti, sa dodatnim napomenama, objašnjenjima i obrazloženjima;

- 2) izveštaj eksterne revizije.

GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA REPUBLIKE SRBIJE IZ STAVA 1. TAČKA 1) OVOG ČLANA SADRŽI I GODIŠNJI IZVEŠTAJ O IZVRŠENJU PROJEKATA I PROGRAMSKIH AKTIVNOSTI KOJI SE ODNOSI NA ZAŠTITU I UNAPREĐENJE ŽIVOTNE SREDINE.

Završni račun organizacija za obavezno socijalno osiguranje sadrži:

- 1) godišnji finansijski izveštaj o izvršenju plana organizacija za obavezno socijalno osiguranje, kao i godišnji konsolidovani finansijski izveštaj Republičkog fonda za zdravstveno osiguranje, sa dodatnim napomenama, objašnjenjima i obrazloženjima;

- 2) izveštaj eksterne revizije.

Godišnji finansijski izveštaji iz st. 1. i 2. ovog člana, moraju biti u skladu sa budžetskom klasifikacijom, s tim da se finansijski rezultat u tim izveštajima utvrđuje saglasno Međunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor - gotovinska osnova.

Formu i sadržaj godišnjih finansijskih izveštaja, dodatnih napomena, objašnjenja i obrazloženja iz st. 1. i 2. ovog člana uređuje ministar.

Interna revizija

Član 82.

Korisnici javnih sredstava uspostavljaju internu reviziju.

Za uspostavljanje i obezbeđenje uslova za adekvatno funkcionisanje interne revizije odgovoran je rukovodilac korisnika javnih sredstava.

U JEDINICAMA LOKALNE SAMOUPRAVE INTERNA REVIZIJA SE PO PRAVILU USPOSTAVLJA AKTOM SKUPŠTINE KAO SAMOSTALNA SLUŽBA, KOJOM RUKOVODI SLUŽBENIK KOGA RASPOREĐUJE PREDSEDNIK OPŠTINE, ODNOSNO GRADONAČELNIK, U SKLADU SA PROPISANIM USLOVIMA.

Interna revizija je organizaciono nezavisna od delatnosti koju revidira, nije deo ni jednog poslovnog procesa, odnosno organizacionog dela organizacije, a u svom radu je neposredno odgovorna rukovodiocu korisnika javnih sredstava.

Funkcionalna nezavisnost interne revizije se obezbeđuje samostalnim odlučivanjem o: području revizije na osnovu procene rizika, načinu obavljanja revizije i izveštavanju o obavljenoj reviziji.

Interna revizija na osnovu objektivnog pregleda dokaza obezbeđuje uveravanje o adekvatnosti i funkcionisanju postojećih procesa upravljanja rizikom, kontrole i upravljanja organizacijom da li ovi procesi funkcionišu na predviđen način i omogućuju ostvarenje ciljeva organizacije.

Interna revizija pruža savetodavne usluge koje se sastoje od saveta, smernica, obuke, pomoći ili drugih usluga u cilju povećanja vrednosti i poboljšanja procesa upravljanja datom organizacijom, upravljanja rizicima i kontrole.

Internu reviziju obavljaju interni revizori.

Interni revizori u vršenju funkcije, primenjuju međunarodne standarde interne revizije, etički kodeks interne revizije i principe objektivnosti, kompetentnosti i integriteta.

Interni revizori su obavezni da čuvaju tajnost službenih i poslovnih podataka.

INTERNI REVIZORI IMAJU PRAVO NEOGRANIČENOG PRISTUPA SVIM PODACIMA POTREBNIM ZA SPROVOĐENJE REVIZIJE, UKLJUČUJUĆI I POVERLJIVE PODATKE, S TIM DA JE ZA PRISTUP PODACIMA SA OZNAKOM TAJNOSTI POTREBAN ODGOVARAJUĆI SERTIFIKAT, ODNOSNO DOZVOLA, U SKLADU SA PROPISIMA O TAJNOSTI PODATAKA.

RUKOVODILAC IZ STAVA 2. OVOG ČLANA ODREĐUJE STEPEN TAJNOSTI PRIMLJENOG IZVEŠTAJA O SPROVEDENOJ POJEDINAČNOJ REVIZIJI U SKLADU SA POSEBNIM PROPISIMA.

Rukovodilac ~~iz stava 1. ovog člana~~ IZ STAVA 2. OVOG ČLANA do 31. marta tekuće godine za prethodnu godinu na propisani način izveštava ministra o funkcionisanju sistema interne revizije.

~~Ministar propisuje zajedničke kriterijume za organizovanje i standarde i metodološka uputstva za postupanje i izveštavanje interne revizije i bliže uređuje poslove interne revizije u javnom sektoru~~ MINISTAR PROPISUJE ZAJEDNIČKE KRITERIJUME ZA ORGANIZOVANJE I IZVEŠTAVANJE O FUNKCIONISANJU INTERNE REVIZIJE, STANDARDE I METODOLOŠKA UPUTSTVA ZA NJENO POSTUPANJE I IZVEŠTAVANJE I BLIŽE UREĐUJE POSLOVE INTERNE REVIZIJE U JAVNOM SEKTORU.

Harmonizacija

Član 83.

Harmonizaciju finansijskog upravljanja i kontrole i interne revizije vrši Ministarstvo - Centralna jedinica za harmonizaciju.

Centralna jedinica za harmonizaciju obavlja poslove:

1) centralne harmonizacije, koordinacije, praćenje primene i sagledavanje kvaliteta finansijskog upravljanja i kontrole i interne revizije u javnom sektoru;

2) definisanja zajedničkih kriterijuma i standarda za uspostavljanje i funkcionisanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole;

3) definisanja zajedničkih kriterijuma za organizaciju i postupanje interne revizije u javnom sektoru;

4) vođenje registra ovlašćenih internih revizora u javnom sektoru i evidencije povelja interne revizije;

4A) VOĐENJE REGISTRA USPOSTAVLJENIH INTERNIH REVIZIJA U JAVNOM SEKTORU, SA PODACIMA O NAČINU USPOSTAVLJANJA, ANGAŽOVANIM INTERNIM REVIZORIMA I DRUGIM PODACIMA O FUNKCIONISANJU INTERNE REVIZIJE;

5) stručnog usavršavanja, sertifikacije i nadzora nad radom internih revizora;

6) stručnog usavršavanja rukovodilaca i zaposlenih u javnom sektoru iz oblasti finansijskog upravljanja i kontrole, u skladu sa međunarodno prihvaćenim standardima;

7) objedinjavanje godišnjih izveštaja iz člana 81. stav 5. i člana 82. ~~stav 10. ovog zakona~~ STAV 13. OVOG ZAKONA o stanju finansijskog upravljanja i kontrole i interne revizije.

Ministar dostavlja Vladi objedinjeni godišnji izveštaj iz stava 2. tačka 7) ovog člana.

Zaposleni na poslovima Centralne jedinice za harmonizaciju su obavezni da čuvaju tajnost službenih i poslovnih podataka.

Ministar propisuje program za stručno obrazovanje i uslove i postupak sertifikovanja, odnosno polaganja ispita za sticanje profesionalnog zvanja ovlašćeni interni revizor u javnom sektoru, stručno osposobljavanje, usavršavanje i daje smernice i uputstva za obavljanje poslova iz stava 2. ovog člana.

MINISTAR BLIŽE PROPISUJE OBLIK, SADRŽINU I NAČIN VOĐENJA REGISTARA IZ STAVA 2. TAČ. 4) I 4A) OVOG ČLANA.

Trezor lokalne vlasti

Član 101.

Trezor lokalne vlasti obavlja:

1) finansijsko planiranje, koje obuhvata:

(1) projekcije i praćenje priliva na konsolidovani račun trezora lokalne vlasti i zahteve za izvršavanje izdataka;

(2) definisanje ~~trimestričnih~~ i mesečnih kvota preuzetih obaveza i plaćanja;

2) upravljanje sredstvima na konsolidovanom računu trezora lokalne vlasti na koji se uplaćuju prihodi i sa kojeg se vrše plaćanja iz budžeta, koje obuhvata:

(1) upravljanje likvidnošću;

(2) upravljanje finansijskim sredstvima;

(3) upravljanje primanjima od zaduživanja;

3) budžetsko računovodstvo i izveštavanje, koje obuhvata:

(1) obradu plaćanja i evidentiranje prihoda;

(2) vođenje poslovnih knjiga;

(3) finansijsko izveštavanje;

(4) pripremu i izradu svih izveštaja i izradu završnog računa budžeta lokalne vlasti, kao i izradu konsolidovanog izveštaja grada;

4) kontrolu rashoda i izdataka, koja obuhvata upravljanje procesima odobravanja preuzimanja obaveza i odobravanje plaćanja na teret budžetskih sredstava;

5) praćenje kretanja mase zarada u javnim preduzećima na nivou tog trezora i dostavljanje izveštaja Ministarstvu.

Prekršaji

Član 103.

Novčanom kaznom od 10.000 do 2.000.000 dinara kazniće se odgovorno lice korisnika budžetskih sredstava, odgovorno lice korisnika sredstava organizacija za obavezno socijalno osiguranje ili drugo odgovorno lice, za sledeće prekršaje:

1) ukoliko stvori obaveze ili na teret računa budžeta odobri plaćanje rashoda i izdatka koji nije predviđen u budžetu;

2) ~~ako ne poštuje odredbe čl. 30, 37, 38, 40, 41. i člana 42. stav 6. ovog zakona u postupku pripreme i usvajanja budžeta~~ AKO NE POŠTUJE ODREDBE ČL. 27Ž, 30, 36A STAV 3, 37, 38, 40, 41. I ČLANA 42. STAV 6. OVOG ZAKONA U POSTUPKU PRIPREME I USVAJANJA BUDŽETA;

3) ako predlog budžeta i završnog računa i izveštaji koji se dostavljaju Narodnoj skupštini, odnosno lokalnoj skupštini ne sadrže delove iz čl. 28. i 79. ovog zakona;

4) ako ne poštuje odredbe čl. 49-61, člana 71. i 72. stav 1. ovog zakona u postupku izvršenja budžeta;

5) (brisana)

6) ako ne poštuje odredbe člana 10. stav 4. i čl. 74-79a ovog zakona; tač. 7) i 8)** (prestale da važe)

9) ako ne postupi po odredbi člana 102. ovog zakona- ;

10) UKOLIKO NE DOSTAVI IZVEŠTAJ O ADEKVATNOSTI I FUNKCIONISANJU SISTEMA FINANSIJSKOG UPRAVLJANJA I KONTROLE U SKLADU SA ČLANOM 81. STAV 5. OVOG ZAKONA;

11) UKOLIKO NE USPOSTAVI I NE OBEZBEDI USLOVE ZA ADEKVATNO FUNKCIONISANJE INTERNE REVIZIJE U SKLADU SA ČLANOM 82. STAV 2. OVOG ZAKONA, A NA NAČIN PROPISAN PODZAKONSKIM AKTOM IZ ČLANA 82. STAV. 14. OVOG ZAKONA;

12) NE DOSTAVI IZVEŠTAJ O FUNKCIONISANJU SISTEMA INTERNE REVIZIJE U SKLADU SA ČLANOM 82. STAV 13. OVOG ZAKONA.

Prekršajni postupak

Član 104.

Zahtev za pokretanje prekršajnog postupka iz čl. 103, 103a i 103b ovog zakona podnosi budžetska inspekcija, ~~služba za budžetsku inspekciju autonomne pokrajine i služba za budžetsku inspekciju jedinice lokalne samouprave.~~

Prekršajni postupak iz čl. 103, 103a i 103b ovog zakona ne može se pokrenuti ako protekne pet godina od dana kada je prekršaj učinjen.

Prekršajni postupak iz stava 1. ovog člana vodi se u skladu sa odredbama zakona kojim se uređuju prekršaji.

~~Član 113~~

~~Do uspostavljanja informacione osnove sistema izvršenja budžeta lokalne vlasti, nalog po osnovu prinudne naplate iz člana 56a ovog zakona, Uprava za trezor će izvršiti sa računa izvršenja budžeta lokalne vlasti.~~

~~Nadležni organ za finansije lokalne vlasti, dužan je da u roku od pet dana od dana izvršenja naloga, proknjiži izvršeni nalog na teret aproprijacije direktnog korisnika budžeta lokalne vlasti koji je stvarni dužnik.~~

Samostalni članovi Zakona o izmenama i dopunama
Zakona o budžetskom sistemu

(„Službeni glasnik RS”, br. 103/15, 72/19, 149/20 i 92/23)

Član 16.

Odredbe ovog zakona koje se odnose na rodno odgovorno budžetiranje primenjivaće se na budžetske korisnike u skladu sa godišnjim planom postupnog uvođenja rodno odgovornog budžetiranja, a u celini do donošenja budžeta Republike Srbije i budžeta lokalnih vlasti za 2025. godinu ZA 2027. GODINU.

Plan postupnog uvođenja rodno odgovornog budžetiranja iz stava 1. ovog člana, odnosno broj programa i broj budžetskih korisnika donosi ministar nadležan za finansije, pokrajinski sekretar za finansije, odnosno organ nadležan za budžet jedinice lokalne samouprave, u saradnji sa institucijama nadležnim za unapređenje rodne ravnopravnosti, najkasnije do 31. marta tekuće godine za narednu godinu.

Samostalni članovi Zakona o izmenama i dopunama
Zakona o budžetskom sistemu
(„Službeni glasnik RS”, br. 138/22 i 92/23)

Član 18.

Odredbe člana 6. ovog zakona primenjivaće se od donošenja zakona o budžetu Republike Srbije ~~za 2025. godinu~~ ZA 2029. GODINU, izuzev stava 20. novoizmenjenog člana 27e, koji će se primenjivati od donošenja zakona o budžetu Republike Srbije za 2023. godinu za sve korisnike budžetskih sredstava i korisnike sredstava organizacija za obavezno socijalno osiguranje, a postupnim uvođenjem entiteta koji pripadaju sektoru države iz člana 19. tač. 3) i 4) ovog zakona, prema dinamici iz člana 19. ovog zakona, kao i st. 23-25. novoizmenjenog člana 27e, koji će se primenjivati od donošenja finansijskog plana Republičkog fonda za penzijsko i invalidsko osiguranje za 2023. godinu.

Do početka primene fiskalnih pravila iz člana 6. ovog zakona primenjivaće se fiskalni ciljevi utvrđeni u Fiskalnoj strategiji.

Član 19.

Celovit obuhvat sektora države iz člana 6. ovog zakona, usklađen sa međunarodnim standardima, postići će se postepenim uključivanjem entiteta, prema sledećoj dinamici:

1) indirektni korisnici sredstava budžeta Republike Srbije, koji nisu uključeni u sistem izvršenja budžeta Republike Srbije:

- ustanove učeničkog i studentskog standarda od 1. januara 2023. godine;
- ustanove srednjeg obrazovanja i ~~ustanove u oblasti naučno istraživačke delatnosti~~ od 1. januara 2024. godine;
- ustanove osnovnog, višeg i visokog obrazovanja od 1. januara 2025. godine;

2) korisnici sredstava Republičkog fonda za zdravstveno osiguranje od 1. januara 2023. godine;

3) javne agencije I USTANOVE U OBLASTI NAUČNO ISTRAŽIVAČKE DELATNOSTI od 1. januara 2024. godine;

4) javna preduzeća i drugi organizacioni oblici koji su statistički određeni da pripadaju sektoru države ~~od 1. januara 2025. godine~~ OD 1. JANUARA 2026. GODINE.

ENTITETI IZ STAVA 1. TAČ. 2), 3) I 4) OVOG ČLANA DUŽNI SU DA SVOJE IZVEŠTAJE O POSLOVANJU PRIPREMAJU I DOSTAVLJAJU NA OBRASCIMA, U ROKU I NA NAČIN KOJI PROPISUJE MINISTAR.

Ministar utvrđuje metodologiju za efikasnu i doslednu primenu fiskalnih pravila iz člana 6. ovog zakona i bliže uređuje postupak i dinamiku postepenog uključivanja entiteta iz stava 1. ovog člana u obuhvat sektora države, na osnovu posebne metodologije sektorske klasifikacije, koju je utvrdio Republički zavod za statistiku, u skladu sa sporazumom zaključenim između tog zavoda, Narodne banke Srbije i Ministarstva finansija.

Samostalni članovi Zakona o izmenama i dopunama
Zakona o budžetskom sistemu
(„Službeni glasnik RS”, br. 9518, 72/19, 149/20, 118/21, 138/22 i 92/23)

Član 21.

Odredba člana 1. stav 2. ovog zakona primenjivaće se od pripreme i donošenja zakona o budžetu Republike Srbije ~~za 2025. godinu~~ ZA 2027. GODINU.

Samostalni članovi Zakona o izmenama i dopunama
Zakona o budžetskom sistemu
(„Službeni glasnik RS”, br. 73/10, 93/12, 142/14, 103/15, 99/16, 113/17, 72/19 i
92/23)

Član 43.

Odredbe člana 2. stav 1, stav 3, u delu koji se odnosi na Izveštaj o fiskalnoj strategiji (nove tač. 25i) i 25k)), st. 5. i 7, člana 4, člana 15, u delu koji se odnosi na Izveštaj o fiskalnoj strategiji (novi čl. 27v, 27g, 27d, 27đ i 27i) i čl. 16, 17, 18, 28, 40. i 41. ovog zakona, primenjivaće se od 1. januara 2011. godine.

Odredbe člana 29. ovog zakona primenjivaće se počev od podnošenja završnog računa budžeta Republike Srbije, završnog računa budžeta lokalne vlasti i završnog računa organizacija za obavezno socijalno osiguranje ~~za 2024. godinu~~ ZA 2025. GODINU.

Odredbe ovog zakona kojima se utvrđuje nadležnost Fiskalnog saveta, u delu koji se odnosi na Izveštaj o fiskalnoj strategiji, pripremu budžeta i završnog računa budžeta, kao i na pripremu i dostavljanje mišljenja, analiza, procena i drugih akata nadležnim organima, primenjivaće se od 1. januara 2011. godine.

Podzakonski akt iz člana 30. ovog zakona doneće se u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona, podzakonski akti iz čl. 4, 5, 32, 33. i 34. ovog zakona doneće se u roku od šest meseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

OBRAZAC IZJAVE O USKLAĐENOSTI PROPISA
SA PROPISIMA EVROPSKE UNIJE

1. Organ državne uprave, odnosno drugi ovlašćeni predlagač propisa

Ovlašćeni predlagač: Vlada,
Obrađivač propisa: Ministarstvo finansija

2. Naziv propisa

Predlog zakona o izmenama i dopunama Zakona o budžetskom sistemu
DRAFT LAW ON AMENDMENTS TO BUDGET SYSTEM LAW

3. Usklađenost propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, sa jedne strane, i Republike Srbije sa druge strane („Službeni glasnik RS”, broj 83/08) (u daljem tekstu: Sporazum), odnosno s odredbama Prelaznog sporazuma o trgovini i trgovinskim pitanjima između Evropske zajednice, sa jedne strane, i Republike Srbije, sa druge strane („Službeni glasnik RS”, broj 83/08) (u daljem tekstu: Prelazni sporazum):

a) Odredba Sporazuma i Prelaznog sporazuma koja se odnose na normativnu sadržinu propisa,

Ne postoje relevantne odredbe Sporazuma i Prelaznog sporazuma

b) Prelazni rok za usklađivanje zakonodavstva prema odredbama Sporazuma i Prelaznog sporazuma,

Nema

v) Ocena ispunjenosti obaveze koje proizilaze iz navedene odredbe Sporazuma i Prelaznog sporazuma,

/

g) Razlozi za delimično ispunjavanje, odnosno neispunjavanje obaveza koje proizilaze iz navedene odredbe Sporazuma i Prelaznog sporazuma,

/

d) Veza sa Nacionalnim programom za usvajanje pravnih tekovina Evropske unije.

/

4. Usklađenost propisa sa propisima Evropske unije:

a) Navođenje odredbi primarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima,

/

b) Navođenje sekundarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima,

/

v) Navođenje ostalih izvora prava Evropske unije i usklađenost sa njima,

/

g) Razlozi za delimičnu usklađenost, odnosno neusklađenost,

/

d) Rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti propisa sa propisima Evropske unije.

/

5. Ukoliko ne postoje odgovarajuće nadležnosti Evropske unije u materiji koju reguliše propis, i/ili ne postoje odgovarajući sekundarni izvori prava Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost, potrebno je obrazložiti tu činjenicu. U ovom slučaju, nije potrebno popunjavati Tabelu usklađenosti propisa. Tabelu usklađenosti nije potrebno popunjavati i ukoliko se domaćim propisom ne vrši prenos odredbi sekundarnog izvora prava Evropske unije već se isključivo vrši primena ili sprovođenje nekog zahteva koji proizilazi iz odredbe sekundarnog izvora prava (npr.

Predlogom odluke o izradi strateške procene uticaja biće sprovedena obaveza iz člana 4. Direktive 2001/42/EZ, ali se ne vrši i prenos te odredbe direktive).

Ne postoje propisi sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost

6. Da li su prethodno navedeni izvori prava Evropske unije prevedeni na srpski jezik?

/

7. Da li je propis preveden na neki službeni jezik Evropske unije?

Nije preveden

8. Učešće konsultanata u izradi propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti.

/